

กฎหมายภาษาร

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๒
พฤศจิกายน-ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

- ▶ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จัดปาฐกถาพิเศษ จำนวน ๒ ครั้ง ตามโครงการ “กฤษฎีกาสამัคคี รวมพลังทำดี ถวายในหลวง” มีวัตถุประสงค์เพื่อเฉลิมพระเกียรติแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐



ครั้งที่ ๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ โดย ดร.สุเมธ ตันติเวชกุล เลขาธิการมูลนิธิชัยพัฒนา ให้เกียรติปาฐกถาพิเศษ เรื่อง “นัยกฎหมายกับการดำเนินชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียง” ณ ห้องประชุมปรีดี พนมยงค์ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง



ครั้งที่ ๒ เมื่อวันศุกร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดย ดร.วิษณุ เครืองาม ให้เกียรติปาฐกถาพิเศษ เรื่อง “หลักธรรมของในหลวงในการดำเนินชีวิต” ณ ห้องประชุมปรีดี พนมยงค์ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง



- ▶ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยกลุ่ม KM Young Elite กลุ่ม กพร. ส่วนนโยบายและแผน สำนักผู้อำนวยการ จัดกิจกรรมการบรรยายพิเศษ เรื่อง “การแปลกฎหมาย” โดย นายทักษพล เจียมวิจิตร กรรมการการเลือกตั้ง คณะที่ ๘ เป็นวิทยากร ในวันศุกร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ ณ ห้องประชุมสมภพ โหตระกิตย์ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง



คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

คุณพรทิพย์ จาละ

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางจริยา เจียมวิจิตร

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายอัษฎพร จารุจินดา

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

นายสงขลา วิชัยชตะ

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

นายธรรมนิตย์ สุมนต์กุล

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

นายนิพนธ์ ะกะกิมิ

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

กองบรรณาธิการ

นางสิรินันท์ ปานเสมศรี

บรรณาธิการ

นายวรรณชัย บุญบำรุง

นางสาวจาวรอรณ เองตระกูล

นายดิศทัต โหตระกิตย์

นายอภิมุข สุขประสิทธิ์

นายเชวง ไทยยิ่ง

นายปรกรณ์ นิลประพันธ์

นายธนาววัฒน์ สังข์ทอง

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

นางสาวพรเพ็ญ คำบุญวัฒน์

นางกรรณกนก ช่างกลิ้งเหมาะ

นางสาวรัชณี สังข์ทองงาม

นางชุตติมา ใหญ่น้อย

ส่วนช่วยอำนวยความสะดวกและประชาสัมพันธ์

สำนักอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เลขที่ ๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๐๗, ๒๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๑๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ออกแบบและจัดพิมพ์

บริษัท ไตรเร็กซ์ แพลน จำกัด

โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๕๒๔๑-๓,

๐ ๒๒๔๗ ๒๓๓๙-๔๐

www.DP1994.com

บทบรรณาธิการ

สวัสดีปีใหม่ ๒๕๕๑ แต่ท่านผู้อ่านกฤษฎีกาสารทุกท่าน ขอให้สิ่งที่ไม่ดีผ่านพ้นไปกับปีเก่า และมีแต่สิ่งดีๆ เรื่องดีๆ เข้ามาสู่ผู้อ่านทุกท่าน ในปีใหม่นี้ ในช่วงกลางเดือนธันวาคมที่ผ่านมา คนไทยส่วนใหญ่ได้แสดงพลังและสำนึกความรับผิดชอบที่มีต่อบ้านเมืองโดยการออกไปใช้สิทธิเลือกตั้งมากกว่าทุกครั้ง หลังจากการเลือกตั้งครั้งนี้ก็ขอให้คนไทยมีความรัก ความสามัคคี ได้รัฐบาลที่ดีมีเสถียรภาพ สร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้น ในทุกหมู่เหล่าและสร้างความเจริญมั่นคงให้กับประเทศ

สำหรับกฤษฎีกาสารฉบับนี้ได้นำเสนอสาระเกี่ยวกับการจัดทำแผนนิติบัญญัติ ซึ่งหลังจากรัฐบาลใหม่ได้แถลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ทุกส่วนราชการจะต้องดำเนินการจัดทำแผนนิติบัญญัติเพื่อปรับปรุง แก้ไข หรือจัดทำกฎหมายในความรับผิดชอบให้ทันสมัยเข้ากับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และตอบสนองนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังมีความเห็นทางกฎหมายที่น่าสนใจอีกหลายเรื่อง อาทิ การให้เอกชนเข้าร่วมงานกรณีสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz ประเด็นความเป็นกลางของกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณา คดีปกครอง รวมทั้งร่างกฎหมายใหม่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการแทนระเบียบพัสดุของสำนักงานกฤษฎีกาที่ยกเลิกไป โดยได้รับเกียรติจากกรรมการร่างกฎหมายประจำ (นายนิพนธ์ ะกะกิมิ) เป็นผู้ให้ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับนี้

และกองบรรณาธิการต้องขอขอบพระคุณท่านผู้อ่านที่ได้ตอบแบบสอบถาม และแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฤษฎีกาสารให้ดียิ่งๆ ขึ้น สำหรับ ๕๐ ท่านแรกที่ส่งแบบสอบถามกลับมาคงได้รับของที่ระลึกจากกองบรรณาธิการแล้ว มีข่าวประชาสัมพันธ์สำหรับผู้สนใจต้องการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ฉบับภาษาอังกฤษ สามารถติดต่อขอซื้อได้ที่สวัสดิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในราคาเล่มละ ๒๕๐ บาท ดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ www.krisdika.go.th และปกหลังของกฤษฎีกาสารฉบับนี้ สวัสดีปีใหม่ทุกท่าน

บรรณาธิการ

สารบัญ

ปฏิทินการปฏิบัติงานที่สำคัญของสำนักงาน	๒
เทคโนโลยีสารสนเทศ การปรับปรุงการสื่อสารด้วยเทคโนโลยี Voice Over IP (VoIP)	๓
เรื่องน่ารู้ การจัดทำแผนนิติบัญญัติ	๕
สฎีพิเศษ สัมภาษณ์กรรมการร่างกฎหมายประจำ	๙
ความเห็นทางกฎหมาย	๑๓
กฎหมายต่างประเทศ “กฎบัตรอาเซียน” ธรรมนูญสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้	๑๗
เจาะรั่วกฤษฎีกา รายงานผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รอบ ๑๒ เดือน	๒๐

ภาพปกหน้า จากหนังสือภาพ “เรารักในหลวง” ของ บริษัท อินสไพร์ เอนเตอร์เทนเมนท์ จำกัด

บทความ/ข้อความ หรือความคิดเห็นใดๆ ที่ปรากฏในกฤษฎีกาสาร เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกองบรรณาธิการ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

ปฏิทินการปฏิบัติงานที่สำคัญ

ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

► การบรรยายธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดบรรยายธรรม หลักสูตรคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อราชการ ไสยะอาด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ วันศุกร์ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เป็นการบรรยายธรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ ในหัวข้อ “การบริหารจิต (ครั้งที่ ๒)” โดยพระธรรมวิสุทธิกวี วัดโสมนัสราชวรวิหาร และวันศุกร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ เป็นการบรรยายธรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ ในหัวข้อ “ผลแห่งกรรม” โดยพระมหาประนอม ธมฺมาลังกาโร วัดจากแดง จังหวัดสมุทรปราการ ระหว่างเวลา ๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุมปรีดี พนมยงค์ ชั้น ๓

► การบรรยายธรรมและฝึกปฏิบัติ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้กำหนดจัดบรรยายธรรมและฝึกปฏิบัติธรรม ในวันอาทิตย์ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดย พระอาจารย์มานพ อุปสโม วัดนายโรง ตั้งแต่เวลา ๐๙.๐๐-๑๕.๓๐ น. ณ บ้านเลขที่ ๙๘/๑๒๐ สนามกอล์ฟรอยัลเจมส์ จังหวัดนครปฐม ซึ่งเป็นกิจกรรมหนึ่งในโครงการกฤษฎีกาสამัคคี รวมถึงทำดี ถวายในหลวง เพื่อเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา และเพื่อให้เจ้าหน้าที่สำนักงานนำหลักธรรมคำสอนของพระพุทธศาสนาไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและในชีวิตประจำวัน

► สัปดาห์ส่งเสริมศาสนาและจริยธรรม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จัดกิจกรรมสัปดาห์ส่งเสริมศาสนาและจริยธรรม ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน-๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ เพื่อเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสสมหมายมงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ และเพื่อปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ศีลธรรม และค่านิยมที่ดี ให้แก่เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการดำรงชีวิต ประกอบด้วยพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน การบรรยายธรรม กิจกรรมรักษาสีสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ยังเผยแพร่พระบรมราโชวาทและพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเกี่ยวกับศาสนาและจริยธรรมทางเสียงตามสายของสำนักงาน

► วันคล้ายวันสถาปนาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื่องในโอกาสวันคล้ายวันสถาปนาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ครบ ๗๔ ปี วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๐ สำนักงานได้จัดพิธีทำบุญถวายภัตตาหารเช้า เจริญพระพุทธมนต์ เพื่อความเป็นสิริมงคลแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ในวันศุกร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๐๗.๓๐ น. ณ ห้องประชุมปรีดี พนมยงค์ โดยมี คุณพรทิพย์ จาละ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นประธานในพิธี

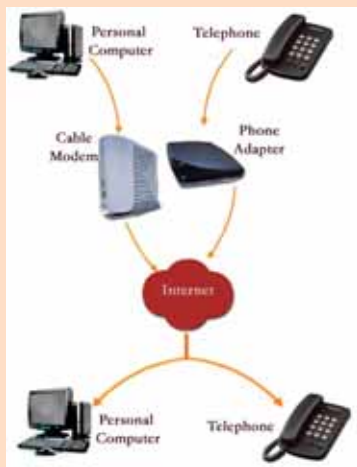
► กีฬาสีสำนักงานรัฐมนตรีเกมส์ ครั้งที่ ๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พร้อมด้วยหน่วยงานในสังกัดสำนักงานรัฐมนตรี กำหนดจัดการแข่งขันกีฬาสีสำนักงานรัฐมนตรีเกมส์ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรได้กระชับความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงาน และมีการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพและพละานามัยที่ดี ประกอบด้วยกีฬา ๖ ประเภท คือ วอลเลย์บอลหญิง กอล์ฟ เปตอง ปาเป้า สีสลุต และกีฬามหาสนุก โดยมีพิธีเปิดการแข่งขันในวันพุธที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ และพิธีปิดการแข่งขันในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ สนามหน้าอาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การปรับปรุงการสื่อสารด้วยเทคโนโลยี Voice Over IP (VoIP)

▶ ส่วนสารสนเทศ

จากทฤษฎีการสื่อสารฉบับที่แล้วได้กล่าวถึงเรื่องกลไกสำคัญในการทำงานของอินเทอร์เน็ต นั่นก็คือ อินเทอร์เน็ตโปรโตคอล (Internet Protocol) ซึ่งประกอบด้วยส่วนสำคัญคือ หมายเลขอินเทอร์เน็ตแอดเดรส หรือ ไอพีแอดเดรส (IP Address) ที่ใช้ในการอ้างอิงเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์เครือข่ายต่างๆ ทั้งในสำนักงานและบนอินเทอร์เน็ตทั่วโลก เปรียบเสมือนการใช้งานโทรศัพท์ในการติดต่อสื่อสารกันจะต้องมีหมายเลขโทรศัพท์เพื่ออ้างอิงผู้รับสายได้ คอมพิวเตอร์ทุกเครื่องในอินเทอร์เน็ตก็ต้องมีหมายเลขไอพีแอดเดรสที่ไม่ซ้ำกับใคร และในฉบับนี้จะขอกกล่าวถึงเรื่องของเทคโนโลยี Voice Over IP (VoIP) ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการปรับปรุงขึ้น



ปัจจุบันการสื่อสารข้อมูลระหว่างอาคารสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาทั้ง 4 อาคารติดต่อกันด้วยสัญญาณโทรศัพท์สายตรงและโทรสาร ซึ่งทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณและใช้โทรศัพท์คู่สาย

ตรงซึ่งทำให้ไม่สะดวกในการติดต่อทั้งภายในและภายนอกสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้ดำเนินการปรับปรุงเครือข่ายการสื่อสารข้อมูลระหว่างอาคารเพื่อการปฏิบัติงานและให้บริการข้อมูลที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยระบบเครือข่ายการสื่อสารที่ปรับปรุงใหม่สามารถใช้โทรศัพท์ภายในโทรไปยังสาขาต่างๆ ผ่านตู้สาขา โดยการส่งสัญญาณเสียงบนเครือข่ายไอพี VoIP (Voice Over IP) ผ่านเส้นใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) ไปยังปลายทางแล้วแปลงเป็นสัญญาณไปยังโทรศัพท์สายในอย่างรวดเร็ว โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายทั้งการโทรศัพท์และโทรสารซึ่งช่วยลดค่าใช้จ่ายและการใช้คู่สายของโทรศัพท์และโทรสารของสำนักงานทั้งภายในอาคารและระหว่างอาคาร ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานอาคารท่าช้าง สำนักงานอาคารกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี สำนักงานอาคารเทเวศร์ สำนักงานอาคารกรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือภายในสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเอง

ล้วนแล้วแต่ได้รับประโยชน์ในเรื่องค่าใช้จ่ายในการโทรศัพท์ทั้งสิ้น ซึ่งอาจสรุปประโยชน์ที่ได้รับจากการนำ VoIP มาใช้ได้ดังนี้

1. ลดค่าใช้จ่ายในการติดต่อสื่อสารทางโทรศัพท์ เนื่องจากเสียงได้ถูกเปลี่ยนให้อยู่ในรูปแบบเดียวกับข้อมูล จึงทำให้สามารถส่งสัญญาณเสียงไปในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ภายใน LAN (Local Area Network) หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ระยะไกล WAN (Wide Area Network) ได้เลย ไม่ต้องผ่านเครือข่าย PSTN (Public Switch Telephone Network) หรือเครือข่ายโทรศัพท์พื้นฐาน

2. เพิ่มความยืดหยุ่นในการติดต่อสื่อสารให้กับสำนักงาน เช่น ในสาขาหรือไซต์งานชั่วคราว สามารถนำ VPN (Virtual Private Network) ซึ่งเป็นเทคโนโลยีการเชื่อมต่อเครือข่ายนอกอาคาร ร่วมกับ VoIP ประกอบกันเพื่อสร้างระบบการติดต่อสื่อสารเต็มรูปแบบภายในสำนักงานได้อย่างง่ายดายและรวดเร็ว

3. บริหารจัดการระบบเครือข่ายในการติดต่อสื่อสารได้ง่ายขึ้น เนื่องจากเครือข่ายการติดต่อสื่อสารทั้งหมดสามารถยุบรวมกันให้เหลือเพียงเครือข่ายเดียวได้ อีกทั้งในกรณีที่มีการโยกย้ายสถานที่ หรือเปลี่ยนแปลงที่นั่งของบุคลากร หมายเลขโทรศัพท์ และอื่นๆ สามารถทำได้โดยไม่ต้องเดินสายสัญญาณใดๆ ขึ้นมาใหม่

4. รองรับการขยายตัวของระบบในอนาคต หากในอนาคตองค์กรขยายตัวใหญ่ขึ้น VoIP สามารถรองรับผู้ใช้งานได้เพิ่มมากขึ้นในทันทีโดยเพียงแต่เพิ่มรายชื่อผู้ใช้งานเข้าไปในระบบ

5. ลดค่าใช้จ่ายในการดูแลและจัดการระบบ

6. เพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน โดยเจ้าหน้าที่สามารถส่งเอกสารผ่านเครือข่ายควบคู่ไปกับการสนทนาหรืออาจจัดการประชุมออนไลน์ (Conference Call) ทั้งภาพและเสียง และแม้กระทั่งส่งเอกสารการประชุมให้กับผู้เข้าร่วมประชุมผ่านทางเครือข่ายได้อีกด้วย



7. ใช้ร่วมกับอุปกรณ์สื่อสารไร้สายต่างๆ ได้ เช่น โทรศัพท์มือถือหรือพีดีเอ สามารถติดต่อผ่าน VoIP เข้ามาในเครือข่ายของสำนักงานได้



การปรับปรุงเครือข่ายการสื่อสารข้อมูลระหว่างอาคารสำนักงานทั้ง 4 แห่ง เพื่อการปฏิบัติงานและการบริการข้อมูล

เดิมการเข้าสู่ระบบ Office Automation ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นระบบสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์ ที่ใช้สถาปัตยกรรมแบบ Client Server ผ่านอินเทอร์เน็ตคู่สายเช่า (leased Line) ขณะนี้ได้มีการปรับปรุงโดยจัดทำสายสัญญาณข้อมูลในรูปแบบผ่านเส้นใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) ซึ่งจะทำการเข้าถึงฐานข้อมูลรวดเร็วขึ้นกว่าเดิม และยังเป็นการทำงานของ e-Office & Digital Library (ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลรูปแบบ image & Multimedia จำนวนมาก) ให้สามารถใช้งานได้โดยสะดวกยิ่งขึ้น

เพื่อการปรับปรุงการสื่อสารข้อมูลระหว่างอาคารสำนักงานทั้ง 4 แห่งให้สะดวก รวดเร็วขึ้น ทั้งโดยระบบคอมพิวเตอร์ ระบบโทรศัพท์ และระบบโทรสาร ส่วนสารสนเทศจึงได้กำหนดเป้าหมายดังนี้

1. ปรับปรุงการสื่อสารระหว่างอาคารสำนักงานทั้ง 4 อาคาร ให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถติดต่อสื่อสารระหว่างกันได้สะดวก รวดเร็วโดยเดินสาย Fiber Optic เพื่อเชื่อมโยงเครือข่าย ซึ่งเพิ่มความเร็วจากเดิม 256 MB เป็น 1 GB (Fiber Optic)

2. ปรับปรุงการสื่อสารระหว่างอาคารสำนักงานทั้ง 4 อาคาร ให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถติดต่อสื่อสารระหว่างกันได้สะดวก รวดเร็ว จัดวางระบบให้สามารถใช้สายโทรศัพท์ภายในโทรไปยังสาขาต่างๆ ผ่านตู้สาขา โดย Voice Over IP (VoIP) ผ่านสายไฟเบอร์ไบน์ขึ้นอีกฝั่งแล้วแปลงเป็นสัญญาณไปยังโทรศัพท์สายใน โดยติดตั้ง/ปรับปรุงระบบโทรศัพท์ผ่านเครือข่ายสื่อสารข้อมูล (IP Telephony System) ดังนี้

- ติดตั้งตู้สาขาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทั้ง 4 แห่ง
- ปรับปรุงตู้สาขา Philips
- ติดตั้งระบบ Fax Server

ระบบ Fax Server

การส่งแฟกซ์บนระบบ Fax Server ของสำนักงานที่ปรับปรุงขึ้นใหม่สามารถส่งแฟกซ์โดยตรงจากเครื่องคอมพิวเตอร์ได้อย่างน้อยดังนี้

1. การใช้โปรแกรมประยุกต์ (Application) เช่น MS Word, MS Excel โดยสั่งพิมพ์ไปที่แฟกซ์พรินเตอร์
2. ส่งจากโปรแกรม แฟกซ์ไคลเอนท์ (FAX Client) ซึ่งสามารถทำการแนบ (Attach) เอกสารที่เราเตรียมไว้ไปกับแฟกซ์
3. ส่งตรงจากจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ซึ่งมีการทำงานคล้ายกับแฟกซ์ไคลเอนท์
4. ส่งเอกสารเข้ายังเครื่องรับแฟกซ์ตามปกติ
5. การส่งต่อข้อมูลหลังจากรับแฟกซ์มาจากภายนอกแล้วสามารถส่งแฟกซ์ต่อไปให้เจ้าของแฟกซ์ได้ เป็นต้น

ระบบ Fax Server สามารถทำงานอย่างสะดวก รวดเร็ว ง่ายตาย และการรับ-ส่งแฟกซ์ผ่าน Browser ผู้ใช้สามารถรับ-ส่งแฟกซ์ผ่านโปรแกรม Browser เช่น Internet Explorer ได้ ซึ่งสนับสนุน File Format ประเภท Tif, PDF และมีโปรแกรม Fax Admin Tools ที่เครื่องลูกข่าย (Client) ที่มีระบบรักษาความปลอดภัย ในการ Log On สามารถใช้ร่วมกับ Windows NT/Windows 2000 ได้ มีระบบ Multi Fax Server ช่วยในการแบ่งปริมาณงานรับ-ส่งแฟกซ์ สามารถรองรับการทำงานในปริมาณมากได้ สามารถทำการส่งซ้ำอัตโนมัติ (Retry) โดยผู้ดูแลระบบสามารถกำหนดจำนวนครั้ง และระยะเวลา (Delay) ในการส่งซ้ำได้ สามารถกำหนดกลุ่ม (Group) เพื่อความสะดวกในการกำหนดสิทธิและข้อจำกัดต่างๆ และสามารถทำรายงานการส่งแฟกซ์ของผู้ใช้แต่ละคน หรือตามปลายทางที่ส่งออกไป

ประโยชน์ในการทำงานของระบบ Fax Server นั้นสามารถช่วยให้ทำงานได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ง่ายตาย และประหยัด โดยสามารถใช้โปรแกรมประยุกต์ (Application) ในการส่งแฟกซ์ เช่น MS Word/MS Excel สามารถส่งแฟกซ์โดยตรงจากจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ส่งแฟกซ์ผ่านโปรแกรม Browser เช่น Internet Explorer ทำการส่งซ้ำอัตโนมัติ (Retry) โดยผู้ดูแลระบบสามารถกำหนดจำนวนครั้ง และระยะเวลา (Delay) ในการส่งซ้ำได้ กำหนดกลุ่ม (Group) เพื่อความสะดวกในการกำหนดสิทธิและข้อจำกัดต่างๆ และสามารถทำรายงานการส่งแฟกซ์ของผู้ใช้แต่ละคน หรือตามปลายทางที่ส่งออกไปได้ นับได้ว่าระบบ Fax Server ช่วยลดขั้นตอนการทำงานลงได้ซึ่งเหมาะสมอย่างยิ่งในการทำงานที่ต้องการความรวดเร็ว นับไว้ในยุคปัจจุบัน ■





การจัดทำแผนนิติบัญญัติ



▶ นายปรกรณ์ นิลประพันธ์
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายต่างประเทศ

“แผนนิติบัญญัติ” คือ แผนการเสนอกฎหมายที่จำเป็นต่อการผลักดันให้นโยบายของรัฐบาล ตลอดจนยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์ และมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินประสบความสำเร็จ และการจัดทำแผนนิติบัญญัตินี้ได้รับการรับรองไว้ในมาตรา ๗๖ วรวรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ว่า *“ในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน”* และโดยที่ประเทศไทยได้มีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ และรัฐบาลที่จะตั้งขึ้นใหม่นี้ต้องจัดให้มีแผนนิติบัญญัติขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว สำนักกฎหมายต่างประเทศจึงขอ นำท่านไปทำความรู้จักกับแผนดังกล่าว

๑. ความนำ

การบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขต้องเป็นไปตามหลักการปกครองโดยกฎหมาย กล่าวคือ รัฐจะดำเนินการใดได้ต้องมีกฎหมายให้อำนาจไว้ชัดเจน และรัฐต้องใช้อำนาจนั้นในทางที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด โดยจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนน้อยที่สุดหรือเพียงเท่าที่จำเป็น ดังนั้นกฎหมายจึงเป็นกลไกที่สำคัญที่สุดในการบริหารราชการแผ่นดิน

นอกจากนี้ กฎหมายยังมีส่วนอย่างมากต่อความสำเร็จหรือล้มเหลวของการดำเนินงานของรัฐบาลด้วย เพราะแม้จะมีนโยบายที่ดี แต่หากกฎหมายมิได้ให้อำนาจแก่หน่วยงานของรัฐที่จะดำเนินการในเรื่องที่เป็นนโยบายแล้ว รัฐบาลก็ไม่สามารถดำเนินการตามนโยบายนั้นให้สัมฤทธิ์ผลได้ หรือหากมีกฎหมายในเรื่องนั้นอยู่แต่บทบัญญัติของกฎหมายไม่เอื้อต่อการดำเนินการตามนโยบาย รัฐบาลก็ไม่สามารถผลักดันนโยบายให้ประสบความสำเร็จได้

ดังนั้น นอกจากการมี “นโยบายที่ดี” และสอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริงของประชาชน และมีการจัดทำ “แผนการบริหารราชการแผ่นดิน” เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ และกลยุทธ์ในการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องมี “แผนการตรากฎหมาย” ที่จำเป็นต่อการผลักดันนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ และ

กลยุทธ์ในการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนดด้วย เพื่อช่วยให้การตรากฎหมายมีทิศทางที่ชัดเจนแน่นอน และกฎหมายที่ตราขึ้นสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างรอบด้านและเป็นระบบ ซึ่งแผนการตรากฎหมายนี้รู้จักกันโดยทั่วไปในชื่อ *“แผนนิติบัญญัติ”*

๒. กระบวนการจัดทำแผนนิติบัญญัติ

มาตรา ๑๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้มีการจัดทำแผนนิติบัญญัติ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับกฎหมายที่จะต้องจัดให้มีขึ้นใหม่ หรือกฎหมายที่ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ส่วนราชการผู้รับผิดชอบ และระยะเวลาที่ต้องดำเนินการ เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วให้มีผลผูกพันส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

อย่างไรก็ดี พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดไว้เพียงว่า ให้มีการจัดทำแผนนิติบัญญัติเมื่อมี

การประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีได้กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการจัดทำแผนนิติบัญญัติไว้ด้วย ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงได้ออก “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗” เพื่อกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการจัดทำแผนนิติบัญญัติ โดยข้อ ๖ และข้อ ๗ ได้กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการจัดทำแผนนิติบัญญัติไว้ สรุปได้ดังนี้

- ให้ “สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา” รวบรวมและเสนอรายชื่อร่างกฎหมายที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อยืนยันให้รัฐสภาพิจารณาต่อไปภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไป

- ให้ “สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา” และ “สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี” จัดทำแผนนิติบัญญัติที่ประกอบด้วย “ชื่อและสาระสำคัญของกฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน” เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินมีผลใช้บังคับ

- ในการพิจารณาจัดทำแผนนิติบัญญัติ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่วมประชุม โดยมี “รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย” เป็นประธาน

- ให้เป็นหน้าที่ของ “ส่วนราชการต่าง ๆ” ที่จะต้องแจ้งเรื่องดังต่อไปนี้ไปยัง “สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา” เพื่อดำเนินการต่อไป

๓. ผู้มีหน้าที่จัดทำแผนนิติบัญญัติ

ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับข้อ ๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ นั้น “สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา” และ “สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี” เป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่จัดทำแผนนิติบัญญัติ โดยได้รับการสนับสนุนข้อมูลจาก “ส่วนราชการต่าง ๆ”

๔. ขั้นตอนการจัดทำแผนนิติบัญญัติ

การจัดทำแผนนิติบัญญัติแยกออกได้เป็น ๒ ขั้นตอน คือ

- ขั้นตอนการเตรียมข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ และ
- ขั้นตอนการจัดทำแผนนิติบัญญัติโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๔.๑ ขั้นตอนการเตรียมข้อมูลของส่วนราชการต่าง ๆ

- ส่วนราชการต่าง ๆ มีหน้าที่แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบถึงความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ ปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิกกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ในนโยบายของรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดินภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา

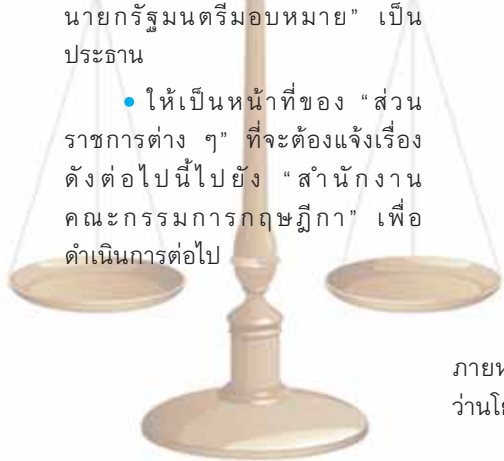
- เพื่อให้การแจ้งข้อมูลมีความเป็นระบบและเป็นเอกภาพ แต่ละกระทรวงจะทำหน้าที่รวบรวมและบูรณาการข้อมูลดังกล่าว

- โดยที่แต่ละกระทรวงต้องแจ้งข้อมูลไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา หากกระทรวงเริ่มดำเนินการรวบรวมและบูรณาการข้อมูลหลังจากการประกาศใช้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน อาจทำให้ข้อมูลที่ได้ขาดความสมบูรณ์

- ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้ทุกกระทรวงได้ดำเนินการศึกษา และจัดเตรียมข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายที่จำเป็นต้องมี ปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิกไว้เป็นการล่วงหน้า โดยใช้ข้อมูลดังต่อไปนี้เป็นแนวทางพิจารณา

- บทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับปัจจุบัน
- ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของแต่ละกระทรวง
- นโยบายพรรคการเมืองต่าง ๆ
- ยุทธศาสตร์ของกระทรวง
- ข่าวสารความเปลี่ยนแปลงและแนวโน้มการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของโลกในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของแต่ละกระทรวง

- เมื่อทราบว่าการเมืองหรือกลุ่มการเมืองใดได้เสียงข้างมากภายหลังจากเลือกตั้งทั่วไป กระทรวงจะสามารถคาดการณ์ได้ชัดเจนมากขึ้นว่านโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดินจะมีทิศทางอย่างไร และ



สามารถนำมาประกอบการปรับปรุงข้อมูลเบื้องต้นที่เตรียมไว้ได้ และเมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลและรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา กระทรวงก็สามารถนำข้อมูลที่เตรียมไว้มาปรับให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลได้

○ เมื่อมีการประกาศใช้ “แผนการบริหารราชการแผ่นดิน” กระทรวงสามารถนำข้อมูลเบื้องต้นที่จัดเตรียมไว้ล่วงหน้าดังกล่าวมาพิจารณาปรับปรุงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ และกลยุทธ์ที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างรวดเร็ว และจะทำให้สามารถแจ้งข้อมูลนั้นไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ภายในเวลาที่กำหนด

○ ในการจัดเตรียมข้อมูลเพื่อเสนอให้มี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายในแผนนิติบัญญัติ แต่ละกระทรวงต้องคำนึงถึง “ความจำเป็นในการตรากฎหมาย” แต่ละฉบับด้วย ทั้งนี้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ข้อสังเกต

(ก) กฎหมายที่จะเสนอให้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติต้องเป็นกฎหมายที่สนับสนุน “ความสัมฤทธิ์ผลของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน” มิใช่กฎหมายที่สนับสนุนการปฏิบัติงานปกติประจำของส่วนราชการ

(ข) ส่วนราชการต้องชี้แจงให้ชัดเจนด้วยว่ากฎหมายที่เสนอให้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัตินั้นจะสนับสนุน “ความสัมฤทธิ์ผลของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน” ได้อย่างไร

(ค) แผนนิติบัญญัติเป็นแผนที่สนับสนุนสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งเป็นแผน ๔ ปี ดังนั้น แผนนิติบัญญัติจึงเป็นแผน ๔ ปี มิใช่แผนรายปี และกระทรวงต้องจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอร่างกฎหมายอย่างเหมาะสมและคำนึงถึง “ความพร้อมในการบังคับใช้กฎหมาย” ของแต่ละกระทรวงและของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

(ง) กฎหมายที่สมควรมี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกเพื่อการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินประสบความสำเร็จนั้น นอกจากกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญแล้ว ยังหมายรวมถึงกฎหมายลำดับรองในระดับพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงด้วย

(จ) ผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนนิติบัญญัติของแต่ละกระทรวงควรทำงานอย่างใกล้ชิดกับฝ่ายที่รับผิดชอบด้านนโยบายและแผน และฝ่ายที่รับผิดชอบด้านการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้สามารถบูรณาการแผนต่าง ๆ เช่น แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี แผนปฏิบัติราชการรายปี แผนการจัดทำงบประมาณ แผนการพัฒนามูลค่า ฯลฯ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแผนนิติบัญญัติ

๔.๒ การจัดทำแผนนิติบัญญัติของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

การจัดทำแผนนิติบัญญัติของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแบ่งออกเป็น ๗ ขั้นตอน ดังนี้

(๑) ตรวจสอบว่ามีกฎหมายใดบ้างที่เกี่ยวข้องกับการกิจตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยตรวจสอบจาก “ฐานข้อมูลกฎหมายกลาง” ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบกับข้อมูลเพื่อประกอบ

การจัดทำแผนนิติบัญญัติที่แต่ละกระทรวงแจ้งมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) วิเคราะห์ว่าในบรรดากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินนั้น มีกฎหมายใดบ้างที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติภารกิจ และหากการดำเนินการกิจใดยังไม่มีการตรากฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการกิจนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีต้องวิเคราะห์ความจำเป็นในการตรากฎหมายด้วย

(๓) กำหนดกรอบการเสนอกฎหมายว่าหน่วยงานใดจะต้องเสนอให้มี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายใดในเรื่องใด รวมทั้งกรอบเวลาแล้วเสร็จ

(๔) จัดทำร่างแผนนิติบัญญัติ ๔ ปี ที่ประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

- ชื่อกฎหมายที่จำเป็นต้องมี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิก

- หลักการของกฎหมายที่จำเป็นต้องมี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิก

- หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการจัดทำและเสนอกฎหมายนั้น และ

- กรอบระยะเวลาที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

(๕) ปรับปรุงร่างแผนนิติบัญญัติ

หลังจากจัดทำร่างแผนนิติบัญญัติเสร็จแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนัก

เลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะประชุมร่วมกัน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน เพื่อพิจารณาร่างแผนนิติบัญญัติ และอาจจัดการรับฟังความคิดเห็นของปลัดกระทรวงทุกกระทรวงที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามร่างแผนนิติบัญญัติดังกล่าวด้วย หากพบว่าร่างแผนนิติบัญญัติยังมีข้อบกพร่องในเรื่องใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะร่วมกันปรับปรุงร่างแผนดังกล่าวให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

(๖) เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

เมื่อปรับปรุงร่างแผนนิติบัญญัติแล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะเสนอร่างแผนนิติบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๗) จัดทำร่างแผนนิติบัญญัติรายปีและรายสมัยประชุมเพื่อเป็นแนวทางการเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภาในแต่ละปีและในแต่ละสมัยประชุม อันจะเป็นประโยชน์ในการเร่งรัดและผลักดันกฎหมาย

๕. การใช้บังคับ

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนนิติบัญญัติแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้หน่วยงานทุกหน่วยทราบและถือปฏิบัติต่อไป และแผนนิติบัญญัตินี้จะมีผลใช้บังคับจนกว่าจะมีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินฉบับใหม่

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนนิติบัญญัติมี ๓ หน่วยงานซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการแตกต่างกันไป ดังนี้

๕.๑ หน่วยงานที่เป็นผู้เสนอให้มี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายต้องดำเนินการดังนี้

(๑) จัดทำกรอบเวลาการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายแต่ละฉบับ โดยกรอบเวลาดังกล่าวต้องคำนึงถึงระยะเวลาที่ต้องใช้ในการดำเนินการศึกษาวิจัยเพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย (ถ้ามี) ระยะเวลาในการจัดทำร่างกฎหมายและบันทึกประกอบร่าง ระยะเวลาที่ต้องใช้ในการปรึกษาหารือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องและการรับฟังความคิดเห็นของผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายดังกล่าว และระยะเวลาที่จะเสนอร่างกฎหมายนั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและอนุมัติในหลักการ

(๒) ดำเนินการศึกษาวิจัยเพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมายจัดทำร่างกฎหมายและบันทึกประกอบร่าง ปรึกษาหารือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องและรับฟังความคิดเห็นของผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายดังกล่าว และเสนอร่างกฎหมายนั้นต่อคณะรัฐมนตรีภายในกรอบเวลาที่กำหนด

(๓) ในการเสนอร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ต้องมีการ “ตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย” ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ อย่างเคร่งครัด

๕.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ต้องจัดทำความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายและบันทึกประกอบร่างเพื่อประกอบการพิจารณาและตัดสินใจในทางนโยบายของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างกฎหมายนั้น และต้องแจ้งมติคณะรัฐมนตรีต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเร็ว

๕.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ต้องตรวจพิจารณาร่างกฎหมายให้แล้วเสร็จ และส่งร่างกฎหมายที่ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วกลับไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด

๖. การทบทวนและปรับปรุงแก้ไขแผนนิติบัญญัติ

มีการปรับปรุงแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเป็นการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

แผนนิติบัญญัติเดิมยังไม่ครบถ้วนหรือไม่เหมาะสม โดยหากปรากฏในภายหลังว่าจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายใดเพิ่มเติม หรือจำเป็นต้องปรับปรุงกรอบเวลาในการดำเนินการให้เหมาะสม เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดินประสบความสำเร็จก็จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขแผนนิติบัญญัติด้วย □



นายนิพนธ์ ะกิมิ

กรรมการร่างกฎหมายประจำ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



เหตุใดจึงต้องยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ (ระเบียบเดิมมีข้อเสียอย่างไร)

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักการดังต่อไปนี้

๑) การจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างมากต้องงบประมาณแผ่นดิน สมควรยกฐานะกฎเกณฑ์ควบคุมการจัดซื้อจัดจ้างให้อยู่ในศักดิ์ที่สูงกว่าระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อกำหนดมาตรการในกรณีที่มีการฝ่าฝืนกฎเกณฑ์ดังกล่าวและสร้างสภาพสังคมจิตวิทยาให้เห็นความสำคัญของกฎเกณฑ์ดังกล่าว

๒) ในการจัดซื้อจัดจ้างกำหนดให้ใช้ราคาต่ำสุดเป็นหลัก อาจทำให้ส่วนราชการได้พัสดุหรือบริการที่มีคุณภาพต่ำ นอกจากนี้ หลักการดังกล่าวไม่สอดคล้องกับหลักการในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่กำหนดให้ส่วนราชการดำเนินการจัดหาพัสดุโดยพิจารณาถึงผลเสียทางสังคม ภาระต่อประชาชน คุณภาพ วัตถุประสงค์ที่จะใช้ ราคา และประโยชน์ระยะยาวที่จะได้รับ และในกรณีที่วัตถุประสงค์ในการใช้เป็นเหตุให้ต้องคำนึงถึงคุณภาพและการดูแลรักษาเป็นสำคัญ ให้สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องถือราคาต่ำสุดในการเสนอซื้อหรือจ้างเสมอไป

๓) มีการให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานของรัฐในบางกรณีที่ไม่มีความจำเป็น อันจะขัดต่อหลักการส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔) ขาดหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อจัดจ้างที่ส่วนราชการต้องปฏิบัติเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน รวมทั้งกระบวนการร้องเรียนในกรณีผู้ประกอบการเห็นว่าส่วนราชการมิได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด

๕) ในตัวระเบียบเองได้มีการกำหนดรายละเอียดในการจัดซื้อจัดจ้างไว้ในระเบียบทั้งหมด ทำให้ขาดความยืดหยุ่นและคล่องตัวในการปฏิบัติงาน



๒ ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐแบบใหม่จะใช้เป็นรูปแบบใด

ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามแนวทางใหม่นี้ได้แก่

๒.๑) ยกฐานะของกฎเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างให้อยู่ในระดับที่สูงกว่าระเบียบ

๒.๒) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ อาจกระทำได้โดยวิธี ดังต่อไปนี้



(๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่ส่วนราชการเชิญชวนให้ผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่ส่วนราชการกำหนดเข้ายื่นข้อเสนอแข่งขันกัน

(๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่ส่วนราชการเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอแข่งขันกัน

(๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่ส่วนราชการเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือให้เข้ามาเจรจาต่อราคากับส่วนราชการโดยตรง โดยให้ส่วนราชการเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน หากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือข้อเสนออื่นไม่ได้รับการคัดเลือก หรือเข้าเงื่อนไขของวิธีอื่นก็ให้กระทำแต่ต้องชี้แจงเหตุผลไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าร่วมการแข่งขันได้มากที่สุด

๒.๓) การจ้างที่ปรึกษา อาจกระทำได้โดยวิธีดังต่อไปนี้

(๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่ส่วนราชการเชิญชวนให้ที่ปรึกษาทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่ส่วนราชการกำหนดเข้ายื่นข้อเสนอเพื่อแข่งขันกัน

(๒) วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่ส่วนราชการเชิญชวนเฉพาะที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอเพื่อแข่งขันกัน

(๓) วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่ส่วนราชการเชิญชวนที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือให้เข้ามาเจรจาต่อราคากับส่วนราชการโดยตรง

สำหรับการจ้างที่ปรึกษาสำหรับงานที่ไม่ยุ่งยากซับซ้อน และมีที่ปรึกษาซึ่งสามารถทำงานนั้นได้เป็นการทั่วไป ให้ส่วนราชการใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป

และในกรณีที่ใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้ว แต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนออื่นไม่ได้รับการคัดเลือก หรือกรณีที่เป็นงานที่มีความยุ่งยากซับซ้อนหรืองานที่มีลักษณะพิเศษซึ่งมีที่ปรึกษาในงานที่จะจ้างนั้นจำนวนจำกัด ให้ส่วนราชการใช้วิธีคัดเลือก

ในกรณีที่ใช้ทั้งวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปและวิธีคัดเลือก หรือใช้วิธีคัดเลือกแล้ว แต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนออื่นไม่ได้รับการคัดเลือก หรือการจ้างที่มีวงเงินค่าจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หรือกรณีเป็นงานที่จำเป็นต้องให้ที่ปรึกษารายเดิมทำต่อจากงานที่ได้ทำไว้แล้วเนื่องจากเหตุผลทางเทคนิค หรือเป็นงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ หากล่าช้าจะเสียหายแก่ราชการหรือความมั่นคงของชาติ และงานอื่นที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด ให้ส่วนราชการใช้วิธีเฉพาะเจาะจง

๒.๔) กรณีที่ส่วนราชการมีความประสงค์จะได้พัสดุที่มีความลับซับซ้อน แต่ไม่แน่ใจว่าพัสดุดังกล่าวจะตอบสนองความต้องการได้หรือไม่ ก็ได้กำหนดวิธีการเพื่อการสร้างความมั่นใจแก่ส่วนราชการว่า พาสุดดังกล่าวสามารถตอบสนองความประสงค์ได้แท้จริงหรือไม่ โดยยังไม่ต้องจัดซื้อพัสดุนั้น และเมื่อแน่ใจแล้วจึงดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการที่กล่าวมาข้างต้น อันจะเป็นการคุ้มค่าต่อการใช้งบประมาณแผ่นดิน

๓ มีรายละเอียดแตกต่างจากระเบียบเดิมอย่างไร

๑) กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีและให้ประกาศไว้ในที่เปิดเผย เพื่อให้ผู้ประกอบการได้ทราบล่วงหน้าว่าในแต่ละปีส่วนราชการจะมีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุใด

๒) กำหนดให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่จัดทำฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุ

๓) กำหนดให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่รวบรวมวิเคราะห์ และประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเป็นประจำทุกปี

๔) กำหนดให้กรมบัญชีกลางมีอำนาจหน้าที่ในการเข้าตรวจสอบ สอบถามข้อเท็จจริงจากเจ้าหน้าที่จัดซื้อจัดจ้าง ในกรณีที่มีข้อสงสัยหรือร้องเรียนว่าส่วนราชการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้

๕) กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลจำนวน ๓ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และคณะกรรมการกำกับราคากลางและทะเบียนผู้รับเหมาสำหรับงานก่อสร้าง

๖) กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาก่อสร้างที่จะเข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างของส่วนราชการ โดยให้กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานกลางในการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมา

๗) กำหนดวิธีจัดซื้อจัดจ้างขึ้นใหม่เป็น ๓ วิธี ได้แก่

- ๗.๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
- ๗.๒) วิธีคัดเลือก
- ๗.๓) วิธีเฉพาะเจาะจง

โดยกำหนดให้ส่วนราชการต้องใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน หากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือข้อเสนออื่นไม่ได้รับการคัดเลือก หรือการจัดซื้อจัดจ้างนั้นเข้าเงื่อนไขของวิธีอื่นก็ให้กระทำได้แต่ต้องชี้แจงเหตุผล

๘) กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างและร่างเอกสารเชิญชวนก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

๙) กำหนดเกณฑ์ในการพิจารณาข้อเสนอและการจัดเรียงลำดับตามคะแนน โดยการพิจารณาข้อเสนอไม่จำเป็นต้องคำนึงถึงราคาต่ำสุดเสมอไป สามารถนำเกณฑ์อื่นมาประกอบการพิจารณาให้คะแนนได้ แต่ส่วนราชการต้องประกาศแจ้งให้ทราบล่วงหน้าว่าจะใช้เกณฑ์ใด และให้พิจารณาข้อเสนอที่ได้คะแนนสูงสุด

๑๐) กำหนดวิธีจ้างที่ปรึกษาขึ้นใหม่เป็น ๓ วิธี ได้แก่

- ๑๐.๑) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
- ๑๐.๒) วิธีคัดเลือก
- ๑๐.๓) วิธีเฉพาะเจาะจง

โดยกำหนดให้สอดคล้องกับวิธีจัดซื้อจัดจ้าง และได้รวมการจ้างที่ปรึกษาทั่วไปและที่ปรึกษาออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างอาคารไว้ด้วยกัน

๑๑) กำหนดให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีหน้าที่บริหารสัญญาด้วย

๑๒) กำหนดให้ผู้ประกอบการมีสิทธิร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ในกรณีที่เห็นว่าส่วนราชการมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด โดยสามารถร้องเรียนไปยังส่วนราชการนั้นได้ และหากไม่พอใจผลการวินิจฉัยของส่วนราชการก็สามารถร้องเรียนไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยได้

๑๓) ยกเลิกเรื่องการซื้อหรือจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ที่ได้รับสิทธิพิเศษตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี

๑๔) กำหนดแต้มต่อให้แก่สินค้าของผู้เข้าเสนอราคาที่อยู่ในระบบฟุ่มเฟือย (incubation) เช่น สินค้าของวิสาหกิจชุมชน หรือผลิตภัณฑ์ชุมชนท้องถิ่น หรือสินค้าของมูลนิธิ ทั้งนี้ ตามที่จะกำหนดในกฎกระทรวง



ขณะนี้การจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอยู่ในขั้นตอนใดและคาดว่าจะประกาศใช้เมื่อใด

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดย

รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ขณะนี้จึงอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งจะเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา คาดว่าจะต้องใช้ระยะเวลาในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาพอสมควร เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดซื้อจัดจ้างที่แตกต่างจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ อย่างมาก จึงต้องพิจารณาถึงผลกระทบต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วย



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอย่างไรบ้าง

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๘ อนุมัติหลักการร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. และร่างประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ จำนวน ๑๓ ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ที่ประชุมได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างระเบียบดังกล่าวว่า ร่างระเบียบดังกล่าวยังคงมีหลักการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นส่วนใหญ่ เพียงแต่ได้ปรับปรุงบางส่วนให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เท่านั้น โดยมีได้มีการปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างทั้งระบบให้รองรับหลักการตามมาตรา ๒๓ ที่กำหนดให้ส่วนราชการดำเนินการจัดหาพัสดุโดยพิจารณาถึงผลเสียทางสังคม ภาระต่อประชาชน คุณภาพวัสดุประสงคที่จะใช้ ราคา และประโยชน์ระยะยาวที่จะได้รับ และในกรณีที่วัตถุประสงค์ในการใช้เป็นเหตุให้ต้องคำนึงถึงคุณภาพและการดูแลรักษาเป็นสำคัญ ให้สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องถือราคาต่ำสุดในการเสนอซื้อหรือจ้างเสมอไป แต่อย่างไรก็ดี ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาปรับปรุงร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. เพื่อให้มีระบบการจัดซื้อจัดจ้างที่สอดคล้องกับมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งมีความคล่องตัวและเหมาะสมกับสถานการณ์ อันจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ฝ่ายเลขานุการฯ โดยมี ก.ป.จ. นิพนธ์ ยะกิมิ เป็นเลขานุการฯ ได้ทำการศึกษารียบเทียบกฎหมายต่างประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศด้วยคือ ประมวลกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศฝรั่งเศส ระเบียบว่าด้วยการพัสดุของประเทศเยอรมนี และต้นแบบกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อสินค้า จ้างเหมาก่อสร้าง และจัดหาบริการ ของ UNCITRAL (UNCITRAL Model Law on Procurement of Goods, Construction and Services) และได้ดำเนินการยกร่างไปแล้วประมาณร้อยละแปดสิบ



ต่อมากระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยขอลงร่างระเบียบฯ เดิมซึ่งเมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้จะเห็นได้ว่าเป็นการปรับปรุงไปในแนวทางดีขึ้นกว่าร่างระเบียบฯ เดิม โดยมีหลักการเช่นเดียวกับร่างฯ ที่ฝ่ายเลขานุการฯ (โดย กก.ปจ. นิพนธ์ฯ) ได้ดำเนินการปรับปรุงตามหลักกฎหมายของต่างประเทศและแนวทางที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ให้ไว้ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยฝ่ายเลขานุการฯ ซึ่งมี กก.ปจ. นิพนธ์ฯ เป็นเลขานุการฯ จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจพิจารณารายละเอียดของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวตามมติของคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๖ ประโยชน์หรือข้อดีของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวที่รัฐและประชาชนจะได้รับ

๑) ส่วนราชการจะได้พัสดุไว้ใช้ในราชการที่มีคุณภาพ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างของพัสดุนั้น มีความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน และมีราคาที่เหมาะสมโดยไม่ต้องถือราคาต่ำสุดในการเสนอซื้อหรือจ้างเสมอไป

๒) เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้หลายช่องทาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเข้าถึงข้อมูลโดยผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง เพื่อการตรวจสอบและสร้างความเชื่อมั่นต่อสาธารณะในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๓) เมื่อภาครัฐได้สร้างระบบการจัดซื้อจัดจ้างที่เปิดเผย โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ รวมถึงส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมแล้ว ผู้ประกอบการภาคเอกชนก็必将มีความเชื่อมั่น และจะเข้าร่วมแข่งขันในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในจำนวนที่เพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นอีกทางหนึ่งที่จะช่วยบรรเทาปัญหาการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างได้

๔) ส่งเสริมให้หน่วยงานที่อยู่ในการฟัก (incubation) สามารถเติบโตได้

๗ นอกจากร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้แล้ว จะต้องมีการจัดทำกฎ ระเบียบอื่นๆ เพิ่มเติมอีกหรือไม่

เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ได้กำหนดเฉพาะหลักการของการจัดซื้อจัดจ้างมากำหนดไว้ ส่วนหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติซึ่งเป็นรายละเอียดจะกำหนดไว้ในกฎลำดับรอง ทั้งนี้ เพื่อความคล่องตัวของการใช้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กล่าวโดยสรุปก็คือจะมีการออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามมาอย่างแน่นอน

๘ ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มีผลต่อการป้องกัน/ป้องปรามการทุจริต คอร์รัปชันหรือไม่

ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ได้กำหนดหลักการที่มีผลเป็นการป้องกันและป้องปรามการทุจริตดังนี้

๑) กำหนดให้ส่วนราชการประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี การรับฟังความคิดเห็น ร่างขอบเขตของงาน หรือรายละเอียดของพัสดุที่จะจัดซื้อจัดจ้าง และร่างเอกสารเชิญชวนจากสาธารณชนก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง การประกาศเกณฑ์การพิจารณาข้อเสนอไว้เป็นการล่วงหน้าในเอกสารเชิญชวน รวมถึงการกำหนดให้มีการจัดทำบันทึกรายงานกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทุกครั้ง ที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการเผยแพร่รายงานผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างพระราชกฤษฎีกานี้ และเรื่องอื่นๆ ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางด้วย ซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างเปิดเผย โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๒) ส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรม โดยผู้ประกอบการจะได้รับการปฏิบัติจากส่วนราชการอย่างเท่าเทียมกัน การจำกัดหรือกีดกันผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งจะกระทำมิได้ และในเรื่องของการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจัดซื้อจัดจ้างต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าร่วมแข่งขันได้มากที่สุดโดยห้ามมิให้ระบุชื่อยี่ห้อหรือแหล่งผลิตของพัสดุ หากส่วนราชการมีการติดต่อกับผู้ประกอบการรายใด หากการติดต่อนั้นทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต้องแจ้งให้ผู้ประกอบการรายอื่นทราบด้วย รวมถึงการกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยส่วนราชการต้องใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อน เว้นแต่จะเข้าเงื่อนไขของวิธีอื่น

๓) กำหนดหลักการสำคัญที่ส่วนราชการควรปฏิบัติเพื่อความโปร่งใสและเป็นธรรม ซึ่งเป็นการป้องกันมิให้ส่วนราชการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามข้อกำหนดเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามร่างพระราชกฤษฎีกานี้ และได้เพิ่มกระบวนการร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในกรณีที่ผู้ประกอบการเห็นว่าส่วนราชการมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด โดยสามารถร้องเรียนไปยังส่วนราชการนั้นได้ และหากไม่พอใจผลการวินิจฉัยของส่วนราชการก็สามารถร้องเรียนไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยได้ □

ความเห็นทางกฎหมาย

ของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่น่าสนใจ

► ศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง



๑ แนวทางการปฏิบัติของคณะรัฐมนตรีอันเนื่องมาจากการมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป

เมื่อพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐) คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันจะพึงปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องต่าง ๆ ได้มากน้อยเพียงใดโดยไม่ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ หรือไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องนั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การตราพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป เป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙๖ ของรัฐธรรมนูญ โดยมีได้มีผลเป็นเงื่อนไขให้คณะรัฐมนตรีต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแต่อย่างใด และโดยที่มาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญเป็นการบัญญัติเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของรัฐมนตรีทั้งคณะ และมาตรา ๑๘๑ ได้บัญญัติหลักเกณฑ์การปฏิบัติของคณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘๐ ว่าให้คงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ โดยในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวเป็นเพราะอายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีจะต้องปฏิบัติหน้าที่ภายใต้เงื่อนไขที่มาตรา ๑๘๑ นี้บัญญัติไว้ ดังนั้น บทบัญญัติมาตรา ๑๘๐ และมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญจึงจะนำมาใช้บังคับ เมื่อ

คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุตามที่กำหนดไว้ และอยู่ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนเท่านั้น ส่วนคณะรัฐมนตรีที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบัน มาตรา ๒๙๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้คณะรัฐมนตรียังคงเป็นคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญต่อไป และจะพ้นจากตำแหน่งต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่เข้ารับหน้าที่ ด้วยเหตุนี้ คณะรัฐมนตรีที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบันจึงเป็นคณะรัฐมนตรีตามผลของมาตรา ๒๙๘ ของรัฐธรรมนูญ และยังมีได้พ้นจากตำแหน่ง คณะรัฐมนตรีที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบันนอกจากไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในการใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๘๑ ของรัฐธรรมนูญแล้ว ยังต้องมีหน้าที่ที่จะต้องบริหารราชการแผ่นดินต่อไป ดังนั้น การที่คณะรัฐมนตรีจะวางหลักเกณฑ์การปฏิบัติสำหรับคณะรัฐมนตรีเพื่อป้องกันมิให้เกิดความไม่เป็นกลางหรือเป็นการขัดต่อมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างไร ย่อมเป็นดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีที่จะกระทำได้ □

(เรื่องเสร็จที่ ๗๔๐/๒๕๕๐ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง แนวทางการปฏิบัติของคณะรัฐมนตรีอันเนื่องมาจากการมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑))

๒ การให้เอกชนเข้าร่วมงานกรณีสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz

ประเด็นที่หนึ่ง สัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz ระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) กับกิจการร่วมค้า Consortium Starcom (กิจการร่วมค้า CS) ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับได้ดำเนินการถูกต้องตามพระราชบัญญัติดังกล่าวหรือไม่



โครงการปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz ระหว่าง บมจ. ทีโอที กับกิจการร่วมค้า CS มีลักษณะเป็นการร่วมลงทุนกับเอกชน โดยเอกชนจัดหาอุปกรณ์ต่าง ๆ และมอบส่วนแบ่งรายได้เป็นอัตราร้อยละจากการดำเนินการด้านการตลาดให้ บมจ. ทีโอที จึงเข้าลักษณะ “เป็นการร่วมงานหรือดำเนินการ” ตามมาตรา ๕ ซึ่งการพิจารณาวงเงินหรือทรัพย์สินของโครงการต้องพิจารณาการลงทุนทั้งฝ่ายเอกชนและหน่วยงานเจ้าของโครงการประกอบกัน หากมีวงเงินทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปย่อมต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ

ประเด็นที่สอง หากสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz ดังกล่าวดำเนินการไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้

เอกชนเข้าร่วมงานฯ บมจ. ทีโอที จะมีแนวทางการปฏิบัติต่อไปอย่างไร

เมื่อโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้วและได้ดำเนินการไปแล้ว บมจ. ทีโอที จึงต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายดังกล่าวกำหนด กล่าวคือ บมจ. ทีโอที ต้องเสนอโครงการต่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงการคลังพิจารณา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙ (๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการแล้ว บมจ. ทีโอที ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๑๔ (๓) และ (๔) โดยหากคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ เห็นว่าไม่ควรคัดเลือกโดยวิธีประมูลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วย จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมาตรา ๑๖ แล้วดำเนินการตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ ต่อไป โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของรัฐและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นด้วย □

(เรื่องเสรีจที่ ๖๘๙/๒๕๕๐ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (กรณีสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz ระหว่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กับกิจการร่วมค้า Consortium Starcom), คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ))

ความเห็นทางกฎหมาย

ของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่น่าสนใจ

▶ สำนักกฎหมายปกครอง

โดยที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มีวัตถุประสงค์มุ่งคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล รวมถึงควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการของภาครัฐมีความโปร่งใสและเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายโดยกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจสอบการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ไว้หลายประการ อาทิเช่น เจ้าหน้าที่ผู้ทำการพิจารณาทางปกครองจะต้องเป็นผู้มีอำนาจ

หน้าที่ตามกฎหมาย (มาตรา ๑๒) เจ้าหน้าที่ผู้ทำการพิจารณาทางปกครองจะต้องไม่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่ตนพิจารณา (มาตรา ๑๓) หรือการคัดค้านเจ้าหน้าที่กรณีที่มีเหตุซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง (มาตรา ๑๖) เป็นต้น ดังนั้น กฤษฎีกาสาธดฉบับนี้จึงได้นำความเห็นทางกฎหมายของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง* ซึ่งได้วินิจฉัยในประเด็นเกี่ยวกับ **ความเป็นกลางของกรรมการในคณะกรรมการที่มี**

* บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง ความเป็นกลางของกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง : กรณีประธานอนุกรรมการประเมินและคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้าจากเอกชนดำรงตำแหน่งประธานกรรมการในบริษัทที่จะยื่นข้อเสนอ (เรื่องเสรีจที่ ๖๓๑/๒๕๕๐)

อำนาจพิจารณาทางปกครอง ซึ่งมีข้อเท็จจริงและประเด็นปัญหาโดยสรุป คือ การที่ประธานอนุกรรมการประเมินและคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนดำรงตำแหน่งประธานกรรมการในบริษัทที่ยื่นข้อเสนอ หรือประธานกรรมการในรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ในบริษัทที่ยื่นข้อเสนอ จะถือเป็นกรณีที่กรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองขาดความเป็นกลาง และไม่อาจทำการพิจารณาทางปกครองตามมาตรา ๑๓ หรือมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หรือไม่

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เห็นว่า ปัญหาที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้น คือ อนุกรรมการประเมินและคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองอันจะต้องอยู่ภายใต้บังคับหลักว่าด้วยความเป็นกลางตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ หรือไม่ ซึ่งในปัญหานี้ เห็นว่า คำสั่งคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานที่ได้กำหนดให้คณะอนุกรรมการประเมินและคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนมีอำนาจหน้าที่ประเมินและคัดเลือกข้อเสนอของผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ดำเนินการเจรจาเพื่อจัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับผู้ยื่นข้อเสนอ และเสนอผลการเจรจาและคัดเลือกต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ให้ความเห็นชอบเพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ทำสัญญากับผู้ยื่นข้อเสนอต่อไป การให้ความเห็นชอบผลการเจรจาและคัดเลือกโดยรัฐมนตรี มีผลทำให้ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับคัดเลือกมีสิทธิเข้าทำสัญญากับ กฟผ. และเป็นกรณีสืบข้อเสนอรายอื่น กรณีจึงเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีผลกระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของบุคคล และเป็น “คำสั่งทางปกครอง” ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ เมื่อการให้ความเห็นชอบข้อเสนอของรัฐมนตรีเป็น “คำสั่งทางปกครอง” การประเมินและคัดเลือกข้อเสนอของคณะอนุกรรมการซึ่งเป็นขั้นตอนการเตรียมการและดำเนินการที่มีผลโดยตรงต่อการออกคำสั่งดังกล่าวจึงเป็น “การพิจารณาทางปกครอง” อนุกรรมการประเมินและคัดเลือก

ข้อเสนอฯ จึงเป็น “กรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง” ซึ่งต้องมีความเป็นกลางในการพิจารณาและอยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาย พ. เป็นประธานอนุกรรมการประเมิน และคัดเลือกข้อเสนอฯ ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการในบริษัทที่ยื่นข้อเสนอหรือประธานกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ในบริษัทที่ยื่นข้อเสนออยู่หลายแห่ง **บุคคลผู้นี้จึงมีสองฐานะในขณะเดียวกัน ทั้งกรณีเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับบริษัทที่ยื่นข้อเสนอให้พิจารณา และเป็นผู้พิจารณาผลของการยื่นข้อเสนอ** นั้นเอง ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงพิเคราะห์ได้ว่า การดำรงตำแหน่งประธานกรรมการในบริษัทที่ยื่นข้อเสนอหรือประธานกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ในบริษัทที่ยื่นข้อเสนออาจเป็นเหตุซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลางตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ กรณีเช่นนี้ เจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองย่อมไม่อาจทำการพิจารณาต่อไปได้ และต้องงดเว้นการปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือต้องเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้น ข้อยกเว้นในเรื่องนี้จำกัดเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นรีบด่วนหากปล่อยให้ล่าช้าไปจะเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ หรือสิทธิของบุคคลจะเสียหายโดยไม่มีทางแก้ไขได้ หรือไม่มีเจ้าหน้าที่อื่นปฏิบัติหน้าที่แทนผู้นั้นได้แล้ว ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ แต่ต้องเป็นกรณีที่มีข้อเท็จจริงพิสูจน์ได้ชัดเจน และไม่มีผลต่อความเที่ยงธรรมในการคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอทุกราย □



ความเห็นทางกฎหมาย

ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

► ศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)^{*} ได้วินิจฉัยประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่น่าสนใจเกี่ยวกับอำนาจวินิจฉัยสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และอำนาจในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งกระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง ซึ่งมีข้อเท็จจริงและประเด็นปัญหาโดยสรุป ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีที่ข้าราชการในสังกัดสถาบันการพลศึกษากระทำละเมิดต่อมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ตนไปช่วยปฏิบัติราชการ หน่วยงานใดจะเป็นผู้ยื่นคำร้องออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ระหว่างมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายกับสถาบันการพลศึกษา ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐต้นสังกัด**เห็นว่า** เมื่อมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เสียหายมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ดังนั้นมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรีซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหายจึงมีอำนาจตามบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในเรื่องเสรีที่ ๔๙๐/๒๕๔๙ และเรื่องเสรีที่ ๓๓๕/๒๕๕๐

ประเด็นที่สอง หน่วยงานใดจะเป็นผู้มีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ในกรณีที่



ที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นไม่ยอมชำระเงินภายในระยะเวลาที่กำหนด **เห็นว่า** เมื่อมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรีซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐได้รับความเสียหายมีอำนาจออกคำสั่งเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ ดังนั้นมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรีจึงมีอำนาจใช้มาตรการบังคับทางปกครอง โดยอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรีเป็นผู้มีอำนาจสั่งยึดหรืออายัดหรือขายทอดตลาด ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ประกอบกับข้อ ๑ (๔) แห่งกฎกระทรวงฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้วินิจฉัยประเด็นทำนองเดียวกันนี้ไว้ในเรื่องเสรีที่ ๙๔-๙๕/๒๕๔๙ สรุปความได้ว่า ผู้มีอำนาจออกคำสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินหรือขายทอดตลาดทรัพย์สินในกรณีของมหาวิทยาลัยนั้นได้แก่อธิการบดี □

^{*} บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สถาบันการพลศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรีขอหารือแนวทางปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เรื่องเสรีที่ ๘๐๘-๘๐๙/๒๕๕๐)



“กฎบัตรอาเซียน”

ธรรมนูญสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

จากจุดเริ่มต้นของการรวมตัวกันเป็นสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations) หรืออาเซียน (ASEAN) อย่างเป็นทางการในปี พ.ศ. ๒๕๑๐ ที่ประกอบด้วยสมาชิกเพียง ๕ ประเทศ ได้แก่ ประเทศไทย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย และ สิงคโปร์ นั้น อาเซียนก็ได้มีการเติบโตและมีสมาชิกเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ จนบัดนี้มีสมาชิกรวมจำนวน ๑๐ ประเทศ โดยประเทศสมาชิกที่เพิ่มขึ้นอีก ๕ ประเทศ ได้แก่ บรูไน เวียดนาม ลาว พม่า และ กัมพูชา ซึ่งการรวมตัวกันนี้กำลังมีความเป็นรูปธรรมและมีสถานะทางกฎหมายที่ชัดเจนยิ่งขึ้น เมื่อบรรดาผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนได้มีการลงนามรับรองกฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter) แล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่ผ่านมา ซึ่งเป็นช่วงเวลาแห่งวาระครบรอบ ๔๐ ปี ของการก่อตั้งอาเซียนพอดี กฎษฎีกาสารฉบับนี้จึงขอนำเสนอเรื่องกฎบัตรอาเซียนก่อนที่กฎบัตรอาเซียนจะมีผลใช้บังคับในอนาคตอันใกล้

กฎบัตรอาเซียน คืออะไร

กฎบัตรอาเซียนจะเป็นเสมือนธรรมนูญ (Constitution) ของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งปวงที่วางกรอบกฎหมายและโครงสร้างองค์กร เพื่อให้อาเซียนสามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายขององค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อขับเคลื่อนการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๘) ต่อไป

กฎบัตรอาเซียนมีสาระสำคัญอย่างไร

กฎบัตรอาเซียนประกอบด้วยอารัมภบทและข้อบทต่าง ๆ รวม ๑๓ บท ที่มีเนื้อหาสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์และหลักการ (Purposes and Principles) : ระบุเป้าหมายและหลักการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสมาชิกของอาเซียน เช่น เป้าหมายในการส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ ความสามารถในการแข่งขันของภูมิภาค ความกินดีอยู่ดีของประชาชน ความมั่นคงของมนุษย์ การ

ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคมและวัฒนธรรม การลดช่องว่างของการพัฒนา การส่งเสริมประชาธิปไตย และการเคารพสิทธิมนุษยชน เป็นต้น ส่วนหลักการ เช่น เรื่องอำนาจอธิปไตยของประเทศสมาชิก การไม่แทรกแซงกิจการภายใน หลักนิติธรรมและธรรมาภิบาล และการเคารพความแตกต่าง เป็นต้น

๒. สถานะบุคคลของอาเซียน (Legal Personality) : กำหนดให้อาเซียนเป็นองค์การระหว่างประเทศ (Inter-governmental organization) และมีสถานะเป็นนิติบุคคล

๓. สมาชิกภาพ (Membership) : กำหนดกฎเกณฑ์และกระบวนการในการรับสมาชิกใหม่ รวมทั้งกำหนดสิทธิและหน้าที่ของรัฐสมาชิกไว้อย่างกว้าง ๆ กล่าวคือ ประเทศสมาชิกจะมีสิทธิและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎบัตรและความตกลงต่าง ๆ ของอาเซียน ซึ่งรวมถึงการออกกฎหมายภายในเพื่อรองรับพันธกรณีต่าง ๆ

๔. องค์กรของอาเซียน (Organs) : ประกอบด้วยองค์กรหลัก ๘ องค์กร ที่ทำงาน



ประสานซึ่งกันและกัน ดังนี้

(๑) ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ซึ่งเป็นองค์กรผู้นำสูงสุดของอาเซียน ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของอาเซียน ซึ่งรวมถึงการสั่งการ การตัดสินใจในเรื่องสำคัญต่าง ๆ การตัดสินใจข้อพิพาท และการแต่งตั้งเลขาธิการอาเซียน เป็นต้น

(๒) คณะมนตรีประสานงานอาเซียน (ASEAN Coordinating Council) ทำหน้าที่เตรียมการและประสานงานระหว่างประชาคมอาเซียน ๓ ประชาคมหลัก ได้แก่ ประชาคมความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Security Community) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community) และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community) รายงานต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน และแต่งตั้งรองเลขาธิการอาเซียน

(๓) คณะมนตรีประชาคมอาเซียน (ASEAN Community Councils) ซึ่งเป็นประชาคมหลัก (เสาหลัก) ของอาเซียน ประกอบด้วยผู้แทนระดับรัฐมนตรีของแต่ละประเทศสมาชิก แต่งตั้งสำหรับแต่ละเสาหลัก เพื่อทำหน้าที่ประสานและติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงาน ตามนโยบายของผู้นำในเรื่องที่อยู่ภายใต้เสาหลักของตน

(๔) องค์กรระดับรัฐมนตรีในสาขาความร่วมมือด้านต่าง ๆ (ASEAN Sectoral Ministerial Bodies) ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยองค์กรผู้นำสูงสุดของอาเซียน เพื่อทำหน้าที่ในการดำเนินการตามนโยบายของที่ประชุมสุดยอดอาเซียน การนำ

ความตกลงและมติของผู้นำที่เกี่ยวข้องไปปฏิบัติ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(๕) สำนักเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat) เลขาธิการอาเซียนจะมีบทบาทในการติดตามผลการปฏิบัติตามคำตัดสินของกลไกระงับข้อพิพาทและการปฏิบัติตามพันธกรณีของประเทศสมาชิก และสนับสนุนการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างองค์กรต่าง ๆ ของอาเซียนกับภาคประชาสังคม

(๖) คณะผู้แทนถาวรประจำอาเซียน (Committee of Permanent Representatives (PR) to ASEAN) โดยประเทศสมาชิกจะแต่งตั้งผู้แทนระดับเอกอัครราชทูต เพื่อทำหน้าที่แทนคณะกรรมการประจำอาเซียน (ASEAN Standing Committee) และประจำอยู่ ณ ที่ทำการกรุงจาการ์ตา

(๗) สำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (ASEAN National Secretariat) จัดตั้งขึ้นในประเทศสมาชิก เพื่อทำหน้าที่ในการประสานการดำเนินงานต่าง ๆ ของอาเซียน

(๘) กลไกสิทธิมนุษยชนอาเซียน (ASEAN human rights body-AHRB) เป็นองค์กรหนึ่งของอาเซียนที่ทำหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามวัตถุประสงค์และหลักการของอาเซียนและหลักการสากล

(๙) มูลนิธิอาเซียน (ASEAN Foundation) ทำหน้าที่สนับสนุนเลขาธิการอาเซียนและประสานงานกับองค์กรอื่น ๆ ของอาเซียนในการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับอาเซียน และส่งเสริมความร่วมมือกับผู้มีส่วนได้เสียต่าง ๆ ของอาเซียน

๕. องค์กรที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน (Entities Associated with ASEAN) : กำหนดให้อาเซียนสามารถมีปฏิสัมพันธ์กับองค์กรต่าง ๆ ตามรายชื่อในภาคผนวกท้ายกฎบัตรอาเซียน

๖. ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ (Immunities and Privileges) : กำหนดหลักการให้ความคุ้มกันและเอกสิทธิ์แก่สำนักเลขาธิการอาเซียนและองค์กรอื่น ๆ ของอาเซียน ตลอดจนผู้แทนและเจ้าหน้าที่ของประเทศสมาชิกที่ปฏิบัติหน้าที่

ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของอาเซียน โดยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันจะเป็นไปตามข้อตกลงที่จะจัดทำขึ้นในภายหลัง

๗. กระบวนการตัดสินใจ (Decision Making) : หลักการตัดสินใจโดยการปรึกษาหารือและฉันทามติ แต่ในบางกรณีอาจให้มีการตัดสินใจโดยการลงคะแนนเสียงในเรื่องที่ไม่ใช่ประเด็นอ่อนไหว หรือใช้หลักการ ASEAN minus X ในการปฏิบัติตามความร่วมมือหรือผูกพันตามข้อตกลงต่าง ๆ ในบางเรื่องก็ได้ แต่การตัดสินใจระดับสิทธิของประเทศสมาชิกใดเป็นการชั่วคราวจะต้องกระทำโดยมติเอกฉันท์เท่านั้น

๘. การระงับข้อพิพาท (Settlement of Disputes) : ประเทศสมาชิกต้องระงับข้อพิพาทด้วยสันติวิธี โดยผ่านการสนทนา การปรึกษาหารือ และการเจรจา โดยอาเซียนต้องคงไว้หรือมีการจัดตั้งกลไกระงับข้อพิพาทในทุกสาขาความร่วมมือที่เป็นกลางและน่าเชื่อถือ

๙. งบประมาณและการเงิน (Budget and Finance) : กำหนดให้ประเทศสมาชิกจ่ายเงินสนับสนุนในจำนวนเท่า ๆ กัน เพื่อเป็นงบในการบริหารงานของสำนักเลขาธิการอาเซียน และสามารถรับเงินสนับสนุนจากประเทศคู่เจรจาได้ แต่ประเทศคู่เจรจาจะต้องไม่มีเงื่อนไขพิเศษใด ๆ

๑๐. การบริหารงานและกระบวนการ (Administrative and Procedure) : กำหนดให้ประธานของที่ประชุมสุดยอดอาเซียนและทุกองค์กรของอาเซียน (คณะมนตรีประสานงานอาเซียน คณะมนตรีประชาคมอาเซียนทั้ง ๓ เสาหลัก องค์กรระดับรัฐมนตรีเฉพาะสาขา และคณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน) มาจากประเทศเดียว โดยหมุนเวียนเปลี่ยนไปทุกปีปฏิทิน เรียงตามลำดับตัวอักษรนำหน้าชื่อของประเทศสมาชิก ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมให้การทำงานเป็นเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๑๑. อัตลักษณ์และสัญลักษณ์ของอาเซียน (Identity and Symbols) : กำหนดให้อาเซียนมีหน้าที่ส่งเสริมอัตลักษณ์ร่วมกัน และสร้างความรู้สึกในการเป็นเจ้าของอาเซียนในหมู่ประชาชน โดยคำขวัญของอาเซียน คือ

“One Vision, One Identity, One Community”

๑๒. ความสัมพันธ์ภายนอก (External Relations) : มุ่งเน้นหลักการส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในโครงสร้างความสัมพันธ์ระดับภูมิภาค และความเป็นเอกภาพของการดำเนินการประสานความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจาหรือกับองค์การระหว่างประเทศ และกับองค์การสหประชาชาติและสถาบันระดับภูมิภาคหรือสถาบันระหว่างประเทศอื่น ๆ

๑๓. บทบัญญัติทั่วไปและบทบัญญัติสุดท้าย (General and Final Provisions) : กำหนดเรื่องพันธกรณีของประเทศสมาชิกในการปฏิบัติตามกฎบัตรอาเซียนและความตกลงต่าง ๆ ของอาเซียน โดยกฎบัตรอาเซียนจะมีผลใช้บังคับเมื่อครบกำหนดสามสิบวันหลังจากที่มีการส่งมอบสัตยาบันสารฉบับที่สิบให้แก่เลขาธิการอาเซียน

บทส่งท้าย

เมื่ออาเซียนประกอบไปด้วย ๑๐ ประเทศสมาชิกที่มีสภาพ ลักษณะ และรูปแบบทางการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ภาษาศาสนา และวัฒนธรรม ที่แตกต่างกันค่อนข้างมาก รูปแบบและการดำเนินความร่วมมือระหว่างกันในเรื่องต่าง ๆ ที่ผ่านมาของอาเซียนจึงมักจะกำหนดไว้อย่างกว้าง ๆ ยืดหยุ่น และไม่มีมาตรการในลักษณะบังคับให้ประเทศสมาชิกต้องถือปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด (Agreement to agree) ดังนั้น กรณีจึงเป็นประเด็นที่น่าคิดต่อไปว่า “กฎบัตรอาเซียน” ที่เป็นเสมือนกฎหมายและกรอบพื้นฐานอันสำคัญในการกำหนดกลไกการดำเนินงาน และการประสานความร่วมมือระหว่างกลุ่มประเทศภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างเป็นทางการจะเป็นรูปธรรมจะสามารถเป็นรากฐานและกลไกที่เข้มแข็งในการพัฒนา และนำพาให้สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ไปสู่การเป็น “ประชาคมอาเซียน” ได้ตามเป้าหมาย และคำขวัญของอาเซียนที่ว่า “One Vision, One Identity, One Community” เช่นเดียวกับกรณีของสหภาพยุโรปได้หรือไม่... คงต้องรอดูกันต่อไป □

รายงานผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รอบ ๑๒ เดือน
(๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐)

▶ กลุ่ม ก.พ.ร. / ส่วนนโยบายและแผน
สำนักอำนวยการ

สำนักงานได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ โดยมีกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๒๙ ตัวชี้วัด คะแนนเต็ม ๕.๐๐ คะแนน ซึ่งสำนักงานได้รายงานการประเมินผลตนเอง (Self Assessment Report : SAR) รอบ ๑๒ เดือน ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. คิดเป็น ๔.๓๘๖๘ คะแนน

ตัวชี้วัดที่สำนักงานสามารถดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒๕ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย (๑) ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑๒ ตัวชี้วัด (๒) ร้อยละของการเป็นกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กรรมการ/อนุกรรมการในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และการชี้แจงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ในคณะกรรมการกิจการและคณะอนุกรรมการ) เทียบต่อจำนวนเรื่องที่ได้รับการร้องขอ (๓) ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ (๔) ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ (๕) ระดับความสำเร็จของร้อยละถ่วงน้ำหนักในการลดรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ (๖) ระดับความสำเร็จของร้อยละถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงานของส่วนราชการ (๗) ระดับความสำเร็จของการจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต (๘) ระดับความสำเร็จของการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์ (๙) ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล (๑๐) ระดับความสำเร็จของร้อยละถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านบุคลากรของส่วนราชการ (๑๑) ระดับความสำเร็จของการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายของระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล (๑๒) ระดับคุณภาพของการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของส่วนราชการ (๑๓) ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ และ (๑๔) ระดับความสำเร็จของการจัดทาระบบบริหารความเสี่ยง

ตัวชี้วัดที่อยู่ระหว่างรอผลจากผู้ประเมินภายนอก จำนวน ๒ ตัวชี้วัด คือ (๑) ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ รอผลการประเมินจากสำนักงาน ก.พ.ร. โดยสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และ (๒) ร้อยละของจำนวนสำนวนการสอบสวนที่ดำเนินการครบถ้วนสมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด ในเบื้องต้นสำนักงานไม่มีสำนวนการสอบสวนที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ขอรทราบ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. จะพิจารณานำน้ำหนักตัวชี้วัดร้อยละ ๑ ไปเพิ่มให้ตัวชี้วัดระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตจากน้ำหนักร้อยละ ๑ เป็นร้อยละ ๒

สำหรับตัวชี้วัดที่สำนักงานไม่สามารถดำเนินการบรรลุตามเป้าหมาย จำนวน ๒ ตัวชี้วัด คือ (๑) ร้อยละของอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ซึ่งเป็นการจัดสรรงบลงทุนเพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และสำนักงานให้ความสำคัญกับการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้ได้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า จึงจำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดต่างๆ ของระบบให้ครอบคลุมและเหมาะสม ซึ่งต้องใช้ความละเอียดรอบคอบและระยะเวลาเพื่อป้องกันความผิดพลาดที่จะเกิดขึ้นภายหลัง และ (๒) ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการ

ประหยัดพลังงานของส่วนราชการ เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ถนนพระอาทิตย์) มีความคับแคบไม่สามารถรองรับการขยายตัวของบุคลากรตามโครงสร้างและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น จำเป็นต้องจัดสรรสถานที่ทำงานให้เพียงพอ ซึ่งสำนักงานได้จัดให้มีสถานที่ทำงาน ๔ แห่ง (ถนนพระอาทิตย์ / เทเวศร์ / อาคารกรมโรงงานอุตสาหกรรม บางลำพู / และ ชั้น ๒-๓ อาคารกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ถนนพระอาทิตย์) ทำให้สำนักงานต้องรับภาระค่าใช้จ่ายค่าไฟฟ้าเพิ่มขึ้นตามพื้นที่การใช้สอย และมีค่าน้ำมันเพิ่มขึ้นเนื่องจากความจำเป็นในการเดินทางระหว่างอาคารที่ทำการแต่ละแห่ง ประกอบกับในการจัดทำร่างกฎหมายหรือการปรับปรุงกฎหมายของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ มีการขอรับการสนับสนุนเจ้าหน้าที่ของสำนักงานไปร่วมพิจารณาในชั้นยกร่าง การเป็นกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กรรมการ/อนุกรรมการในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ การชี้แจงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเป็นวิทยากรบรรยายในหน่วยงานภาครัฐจำนวนมาก ทำให้เจ้าหน้าที่จำเป็นต้องปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบล่วงเวลาราชการ เพื่อให้ทำงานแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด จึงส่งผลให้มีปริมาณการใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นและการไปปฏิบัติงานนอกสถานที่ ทำให้สำนักงานต้องรับภาระปริมาณการใช้น้ำมันที่เพิ่มขึ้นด้วย

จากผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ จะเห็นได้ว่าสำนักงานสามารถปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์ที่มีประสิทธิภาพ และยังคงมุ่งมั่นปฏิบัติภารกิจอย่างเต็มกำลังความสามารถ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ □



- ▶ คุณพรทิพย์ จਾਲะ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา พร้อมด้วยข้าราชการสำนักงานฯ ร่วมพิธีวางพวงมาลาถวายราชสักการะเพื่อแสดงความจงรักภักดีและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ เนื่องใน “วันปิยมหาราช” ประจำปี ๒๕๕๐ ณ ลานพระบรมรูปทรงม้า เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร



- ▶ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยกลุ่ม ก.พ.ร. ส่วนนโยบายและแผน สำนักอำนวยการ จัดกิจกรรมบรรยายพิเศษ เรื่อง “กฎหมายเทคโนโลยีสารสนเทศ” (Cyber Law) โดยมีนายธรรมนิตย์ สุมนัตกุล กรรมการร่างกฎหมายประจำ และนายวชิระ ปากดีสี นิตินกร ๔ จากศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง เป็นวิทยากรบรรยายให้ความรู้ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๐ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมปริดี พนมยงค์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



- ▶ กลุ่ม KM Young Elite สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จัดกิจกรรมพบผู้บริหาร โดย นางแนนน้อย รัตนเสถียร ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ เป็นวิทยากรบรรยายให้ความรู้ เรื่อง ประสพการณ์ในการทำงานบริหาร ตลอดจนอุปสรรคและวิธีการแก้ไขปัญหา ในวันอังคารที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม สมภพ ไทตระกิตย์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เชิญซื้อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ฉบับภาษาอังกฤษ ราคาเล่มละ ๒๕๐ บาท



ซื้อด้วยตนเอง

ที่สวัสดิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนการคลัง ชั้น ๓
เลขที่ ๑ ถนนพระอาทิตย์ แขวงพระบรมมหาราชวัง เขตพระนคร กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐
โทร. ๐-๒๒๒๒-๐๒๐๖-๙ ต่อ ๓๐๔ ในวันและเวลาราชการ

สั่งซื้อทางไปรษณีย์

โดยโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาทำเตียน ประเภทออมทรัพย์
ชื่อบัญชี "สวัสดิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา" เลขที่บัญชี ๐๒๖-๑-๕๐๗๘๒-๖
และเขียนชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ จำนวนที่ซื้อให้ชัดเจน
ส่งพร้อมใบนำฝากของธนาคารไปที่ นางสาวปราณี ดิรสมบุญศิริ
หมายเลขโทรสาร ๐-๒๒๒๖-๓๖๑๒ คิดค่าจัดส่งทางไปรษณีย์เล่มละ ๒๕ บาท