



กฤษฎีกา

ปีที่ ๓ ฉบับที่ ๕
กันยายน-ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

แผนบริหารความเสี่ยง

ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑



การศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการหน่วยงานภาครัฐ
การเรียกค่าตอบแทนและค่าป่วยการคืน
ความรู้เกี่ยวกับลมและพายุ



- ▶ **คุณพรทิพย์ จาละ** เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา พร้อมด้วยคณะข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานร่วมวางพวงมาลาถวายสักการะพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมหลวงราชบุรีดิเรกฤทธิ์ “พระบิดากฎหมายไทย” เนื่องใน “วันรพี ๕๑” ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ พระรูปหน้าอาคารศาลยุติธรรม ถนนราชดำเนิน กรุงเทพมหานคร
- นอกจากนี้ สำนักงานเข้าร่วมจัดนิทรรศการ “วันรพี ๕๑” ณ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง ระหว่างวันที่ ๑-๗ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่บทบาท ภารกิจ ตลอดจนถึงผลการดำเนินงานของสำนักงาน อาทิ แจกเอกสารแผ่นพับแนะนำสำนักงาน กฤษฎีกาสาร คู่มือสิทธิประชาชน เอกสารเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ กิจกรรมเล่นเกม/ตอบปัญหา เพื่อให้นักเรียน นักศึกษา และประชาชนได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมของสำนักงาน



- ▶ **นายอัศววัฒน์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา** กรรมการร่างกฎหมายประจำ ให้การต้อนรับกลุ่มผู้นำสตรีจาก ๑๗ ภูมิภาคเหนือเข้าเยี่ยมชมและรับฟังบรรยายสรุปการดำเนินงานของสำนักงาน ตามโครงการฝึกอบรมอาสาสมัครกฎหมายเพื่อผู้หญิงชนบท รุ่นที่ ๖ โดยมูลนิธิผู้หญิง กฎหมายและการพัฒนาชนบท ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๑ เวลา ๐๙.๐๐-๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุมปรี่ดี พนมยงค์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

คุณพรทิพย์ จาละ

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางจริยา เจียมวิจิตร

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายอัษฎพร จารุจินดา

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายสงขลา วิชัยทัตตะ

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

นายธรรมนิตย์ สุมนต์กุล

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

นายนิพนธ์ สะกิมิ

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

กองบรรณาธิการ

นางสิรินันท์ ปานเสมศรี

บรรณาธิการ

นายวรรณชัย บุญบำรุง

นางสาวจาวรพรรณ เสงตระกูล

นายดิศทัต โหตระกิตย์

นายอภิมุข สุขประสิทธิ์

นายเชวง ไทยยิ่ง

นายปกรณ์ นิลประพันธ์

นายธนาววัฒน์ สังข์ทอง

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

นางสาวพรเพ็ญ คำบุญวัฒน์

นางกรรณกนก ช่างกลิ้งเหมาะ

นางสาวรัชณี สังข์ทองงาม

นางชุตติมา ใหญ่น้อย

ส่วนช่วยอำนวยความสะดวกและประชาสัมพันธ์

สำนักอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เลขที่ ๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๐๗, ๒๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๑๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ออกแบบและจัดพิมพ์

บริษัท ไดเร็คชั่น แพลน จำกัด

โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๕๒๔๑-๓,

๐ ๒๒๔๗ ๒๓๓๙-๔๐

www.DIRECTIONPLAN.org

บทบรรณาธิการ

สภาพอากาศบ้านเราในช่วงนี้เริ่มเข้าสู่ฤดูฝน ทั่วทุกภาคของประเทศ มีฝนตกชุก แต่อุ่นหมุมทางการเมืองยังคงร้อนแรง กฤษฎีกาสาร ฉบับนี้จึงขอนำเรื่องเบาๆ เพื่อผ่อนคลายความเครียด แต่ยังคงเนื้อหาสาระที่เป็นประโยชน์มาเสนอแก่ผู้อ่านกฤษฎีกาสารทุกท่าน เริ่มด้วยความรู้เกี่ยวกับบลมพายุที่สำนักกฎหมายต่างประเทศไปค้นคว้ามานำเสนอเข้ากับสภาพอากาศในช่วงนี้พอดี สก๊อปพิเศษมีสาระเกี่ยวกับสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐของประเทศฝรั่งเศส ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เช่นเดียวกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามานำเสนอให้ทราบถึงโครงสร้างการบริหารจัดการ อำนาจหน้าที่ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศมีเรื่องของระบบป้องกันข้อมูลที่เรียกว่า Firewall มาเล่าสู่กันฟัง ความเห็นทางกฎหมายมีเรื่องที่น่าสนใจหลายเรื่อง อาทิ กรณีการผ่าตัดลูกอ้วนจะจะเป็นความผิดฐานทำร้ายร่างกายผู้อื่นตามประมวลกฎหมายอาญาหรือไม่ กรณีการเรียกค่าตอบแทนและค่าป่วยการคืน เมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาล กรณีที่มีการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลภายนอกและก่อให้เกิดความเสียหาย ซึ่งผู้เสียหายเห็นว่าหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบนั้น ผู้เสียหายอาจเรียกร้องค่าเสียหายจากหน่วยงานของรัฐได้หรือไม่ อย่างไร

คอลัมน์เลาะรั้วกฤษฎีกานำเสนอแผนบริหารความเสี่ยงของสำนักงานว่ามีอะไรบ้างและมีมาตรการหรือกิจกรรมใดเพื่อลดความเสี่ยงให้สำนักงานสามารถปฏิบัติงานได้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ ปิดท้ายด้วยธรรมะดีๆ จากท่านธมมวิตุกโก วัดเทพศิรินทราวาส เรื่อง “สันติสุข” ซึ่งประเทศไทยกำลังต้องการให้เกิดขึ้นมากที่สุดขณะนี้

บรรณาธิการ

สารบัญ

ปฏิทินการปฏิบัติงานที่สำคัญของสำนักงาน **๒**

กฎหมายต่างประเทศ ความรู้เกี่ยวกับบลมและพายุ **๓**

เทคโนโลยีสารสนเทศ Firewall **๗**

สก๊อปพิเศษ การศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการหน่วยงานภาครัฐ ณ สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ (Conseil d'État) กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส **๙**

ความเห็นทางกฎหมาย **๑๓**

เลาะรั้วกฤษฎีกา แผนบริหารความเสี่ยงของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ **๑๘**

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใดๆ ที่ปรากฏในกฤษฎีกาสาร เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกองบรรณาธิการ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

ปฏิทินการปฏิบัติงานที่สำคัญ

ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

▶ การบรรยายธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดบรรยายธรรม หลักสูตรคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อราชการ ไสยะอาด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๑ ในวันศุกร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นการบรรยายธรรม ในหัวข้อ “ผู้ไหวหกกทศ” โดยพระราชวิสุทธิดิลก วัดสามพระยา ระหว่างเวลา ๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุมปรีดี พนมยงค์ ชั้น ๓

▶ กฤษฎีกาสัญจร ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จัดโครงการกฤษฎีกาสัญจร ครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ ในวันพุธที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๑ ณ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง เพื่อเป็นการให้ความรู้ทางด้านการร่างกฎหมายและการให้ความเห็นทางกฎหมายให้แก่นักศึกษา ในคณะนิติศาสตร์ ของสถาบันอุดมศึกษา ต่างๆ ซึ่งเป็นผู้ที่จะมีบทบาทสำคัญในแวดวงกฎหมายต่อไปในอนาคต รวมทั้งเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในภารกิจของสำนักงานให้เป็นที่รู้จักมากขึ้น ภายในงานมีกิจกรรมมากมาย อาทิ การบรรยายความรู้ด้านการร่างกฎหมายและการให้ความเห็นทางกฎหมายของประเทศไทย การจัดนิทรรศการ บทบาทภารกิจและผลการดำเนินงานของสำนักงาน นอกจากนี้มีเอกสารประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ ด้านกฎหมาย และมีการเล่นเกม ตอบปัญหาชิงรางวัลของสำนักงาน ทั้งนี้ หากสถาบันอุดมศึกษาใด สนใจจะเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่ ส่วนช่วยอำนวยความสะดวก และประชาสัมพันธ์ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โทรศัพท์ ๐-๒๒๒๒-๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๐๗, ๒๐๘

▶ สัมมนาเผยแพร่คู่มือแบบการร่างกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยคณะทำงานปรับเปลี่ยนกระบวนการร่างกฎหมาย จัดสัมมนาเผยแพร่คู่มือแบบการร่างกฎหมาย เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐได้ทราบถึง แบบการร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และใช้เป็นแนวทางในการจัดทำกฎหมาย ของหน่วยงานเจ้าของเรื่องซึ่งจะช่วยให้การพิจารณาการร่างกฎหมายเกิดความถูกต้องทั้งในด้าน โครงสร้าง เนื้อหาและถ้อยคำในร่างกฎหมายอันจะทำให้ร่างกฎหมายของแต่ละหน่วยงานมีมาตรฐาน เดียวกัน และช่วยให้กระบวนการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นไปด้วย ความรวดเร็วยิ่งขึ้น กำหนดจัดขึ้นในวันศุกร์ที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ ณ อาคารราชนาวิกสภา หอประชุมกองทัพเรือ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ผู้บริหารของสำนักงาน กรรมการกฤษฎีกา ข้าราชการจากส่วนราชการ และเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๕๐๐ คน

▶ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ฉบับภาษาอังกฤษ และข่าวสารพัฒนากฎหมาย

สวัสดิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำหน่ายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ฉบับภาษาอังกฤษ ราคาเล่มละ ๒๕๐ บาท และข่าวสารพัฒนากฎหมาย ประกอบด้วยเรื่องที่น่าสนใจ อาทิ “ระบบการเลือกตั้ง (Electoral Systems)” “Alien Labors Invasion!!” และ “กฎบัตร อาเซียน: ธรรมนูญสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้” ราคาเล่มละ ๕๐ บาท ที่สวัสดิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนการคลัง ชั้น ๓ เลขที่ ๑ ถนนพระอาทิตย์ แขวงพระบรมมหาราชวัง เขตพระนคร กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐ โทร. ๐-๒๒๒๒-๐๒๐๖-๙ ต่อ ๓๐๔ ในวันและเวลาราชการ



ความรู้เกี่ยวกับลมและพายุ

► นายวราห์ เห่งพุ่ม
สำนักกฎหมายต่างประเทศ

ทหากท่านติดตามข่าวสารอยู่ตลอดเวลา ท่านจะสังเกตเห็นว่าในระยะหลังนี้ได้เกิดพายุรุนแรงขึ้นตามทีต่างๆ ทั่วโลกบ่อยครั้งขึ้นและรุนแรงมากขึ้น เช่น พายุเฮอริเคนคัทรีนาในสหรัฐอเมริกา หรือพายุไซโคลนนาร์กิสใกล้ๆ บ้านเรา ประกอบกับช่วงนี้เป็นช่วงเข้าพรรษาอันเป็นฤดูฝนที่ประเทศไทยต้องเผชิญลมมรสุมลูกเล็กลูกใหญ่ตลอดมา ดังนั้น กฎศกฏีกาสารฉบับนี้ ขอเว้นวรรคเรื่องหนักๆ ที่เกี่ยวกับการบ้านการเมืองเสียหน่อย แล้วพาไปพบกับ “เรื่องเบาๆ” แทน แต่ก็ใช่ว่าจะเบาเสียทีเดียว เพราะเราจะพาท่านไปรู้จักกับมหันตภัยร้ายแรงที่เรามีส่วนร่วมสร้างมันขึ้นมากับมือโดยการทำให้โลกร้อนขึ้นๆ นั่นก็คือ “พายุ”

ย้อนตำนาน

มนุษย์เราได้รู้จักและใช้ประโยชน์จากพลังงานลมมานานแล้ว และให้ความเคารพแก่พลังแห่งธรรมชาติอย่างสูงด้วย ชาวกรีกโบราณถือว่าลมเกิดจากการกระทำของเทพเจ้า โดยเทพเจ้าแห่งลมมีชื่อว่า Aeolus ส่วนลมที่พัดมาจากทิศต่างๆ เกิดขึ้นโดยเทพเจ้าที่แตกต่างกัน คือ Boreas (เทพเจ้าแห่งลมเหนือ) Notus (เทพเจ้าแห่งลมใต้) Eurus (เทพเจ้าแห่งลมตะวันออก) และ Zephyrus (เทพเจ้าแห่งลมตะวันตก) ส่วนคนตะวันออกก็มีความเชื่อในทำนองเดียวกัน เช่น

ชาวฮินดูถือว่าลมเกิดจากการกระทำของเทพเจ้าองค์หนึ่งชื่อ “วาตะ” เป็นต้น

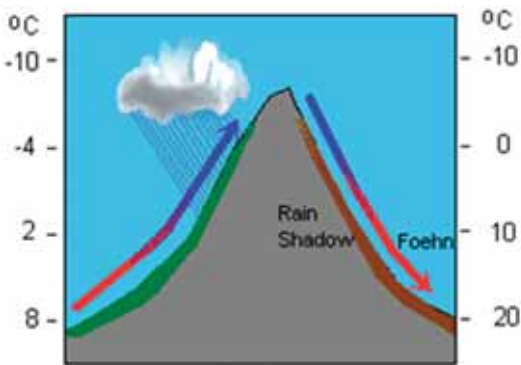
สำหรับชาว Norse หรือพวกไวกิงผู้มีความเชี่ยวชาญทางการรบและการเดินทางทางทะเล ก็มีตำนานที่เกี่ยวกับกระแสลมเช่นกัน โดยถือว่าเทพเจ้า Odin เป็นเทพเจ้าแห่งกระแสลม ซึ่งจะใช้กระแสลมช่วยถือหอกในการเข้าต่อสู้ และม้าแปดขาพาหนะของเทพเจ้า Odin นั้นวิ่งเร็วกว่าสายลมด้วย โดยชาวไวกิงทั่วไปมีความเชื่อว่าการที่มีลมพัดจนทำให้เกิดความโกลาหล ต้นไม้โค่นล้ม นั้นมาจากเทพเจ้า Odin ควบม้าผ่านคำคืนแห่งรัตติกาล

เสริมความรู้กันหน่อย

จากหนังสือ A Short History of Nearly Everything ของ Bill Bryson อธิบายว่า โดยพื้นฐานแล้วลมที่อยู่ในบรรยากาศรอบตัวเราจะควบคุมความสมดุลโดยธรรมชาติอยู่แล้ว อากาศร้อนจะลอยขึ้น อากาศที่เย็นกว่าก็จะเข้ามาแทนที่ อย่างไรก็ตามก็ดี ความร้อนจากดวงอาทิตย์ไม่ได้ส่งมายังโลกอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งความแตกต่างนี้เองทำให้เกิดความกดอากาศขึ้น อากาศจึงพยายามกระจายไปรอบๆ เพื่อสร้างความสมดุล

Bill อธิบายต่อไปว่า อากาศจะพัดจากที่ที่มีความกดอากาศสูงไปยังที่ที่มีความกดอากาศต่ำ

กว่าเสมอ ยิ่งความกดอากาศมีความแตกต่างกันเท่าใด ความเร็วของลมก็มากขึ้นเท่านั้น (คล้ายกับการไหลเวียนของน้ำนั่นแล) เช่น Chinook wind ที่เป็นทั้งพรจากพระเจ้าและสิ่งชั่วร้ายจากนรก (Blessing and Curse) ตลอดแนวทางตะวันตกทุ่งหญ้าแพรรีของเทือกเขา Rocky ในอเมริกาเหนือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางตะวันตกเฉียงเหนือของแปซิฟิกและเมือง Alberta ของแคนาดา ในช่วงฤดูหนาว Chinook wind สามารถพัดจนน้ำแข็งละลายและหอบความหนาวเย็นมาสู่บริเวณอื่นที่มีอุณหภูมิที่อบอุ่นได้อย่างรวดเร็ว จนทำให้ร่างกายมนุษย์ปรับตัวไม่ทันและกลายเป็นหวัดกันงอมแงม สถิติที่เคยมีการบันทึกเอาไว้แสดงว่า Chinook wind ที่เกิดขึ้นในเมือง Loma ในรัฐมอนแทนา ในปี ค.ศ. ๑๙๙๒ ทำให้เกิดอุณหภูมิจาก -๕๖ องศาฟาเรนไฮต์ (-๔๙ องศาเซลเซียส) ไปที่ ๔๙ องศาฟาเรนไฮต์ (๙ องศาเซลเซียส) และเพิ่มขึ้นไปถึง ๑๐๐ องศาฟาเรนไฮต์ (๕๕ องศาเซลเซียส) ภายในสิบเดียว



John Cappenlen นักพยากรณ์อากาศอาวุโสแห่ง The Danish Meteorological Institute ประเทศเดนมาร์ก อธิบายเพิ่มเติมว่า อากาศชั้นจะเคลื่อนตัวขึ้นไปบนเขาและจะเย็นขึ้น ๑ องศาเซลเซียส ทุกๆ ความสูงที่ ๑๐๐ เมตร ในขณะที่อากาศเย็นขึ้นๆ จะรวมตัวกันเป็นเมฆ และก่อนที่จะไปถึงยอดเขา มันจะทำให้ฝนตกหรือเมื่อก็ดมตก พอความชื้นจากเมฆคลายตัวลง และอากาศได้

เคลื่อนตัวถึงฝั่งอีกด้านหนึ่งมันก็จะเริ่มตกลง เหมือนกับลูกบอลหิมะ ซึ่งจะเพิ่มความกดและความเร็วเพิ่มขึ้น และอุณหภูมิจะอุ่นขึ้นครึ่งองศาเซลเซียส ทุกๆ ๑ เมตร ที่ตกลงมา

ระดับความรุนแรงของลม

ในสมัยโบราณนั้น เรารู้จักแต่เพียงว่าลมมี ๓ ประเภท คือ ลมเอื่อยๆ ลมแรง และลมพายุ แต่เมื่อ ๒๐๓ ปีก่อน (ค.ศ. ๑๘๐๕) Sir Francis Beaufort แห่งราชนาวิกอังกฤษ ได้กำหนดมาตรฐานระดับความรุนแรงของลมขึ้น และได้รับการยอมรับว่าเป็นมาตรฐานในการวัดความรุนแรงของลม ซึ่งแสดงด้วยภาพที่เข้าใจง่าย ๆ ได้ดังนี้



ระดับ ๑

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๐-๑
ลักษณะอากาศ	สงบ
การสังเกต	ลมสงบ ควันไฟลอยขึ้นตรง



ระดับ ๒

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๑-๓
ลักษณะอากาศ	ลมโชย
การสังเกต	ทิศทางของควันไฟ ลอยตามลม



ระดับ ๓

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๔-๗
ลักษณะอากาศ	กระแสมเบา
การสังเกต	ทิศทางของควันไฟลอยตาม ลม ชงพลั่วตามลมปกติ



ระดับ ๔

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๘-๑๒
ลักษณะอากาศ	กระแสลมอ่อน
การสังเกต	ใบไม้กิ่งไม้ขนาดเล็กปลิวหัก



ระดับ ๙

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๓๙-๔๖
ลักษณะอากาศ	กระแสลมรุนแรง
การสังเกต	กิ่งของต้นไม้ใหญ่หลุดจากต้น



ระดับ ๕

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๑๓-๑๘
ลักษณะอากาศ	กระแสลมปานกลาง
การสังเกต	กิ่งไม้หัก ฝุ่นผง เศษกระดาษปลิว



ระดับ ๑๐

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๔๗-๕๔
ลักษณะอากาศ	กระแสลมรุนแรงมาก
การสังเกต	แผ่นหลังคาเริ่มหลุดปลิว



ระดับ ๖

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๑๙-๒๔
ลักษณะอากาศ	กระแสลมจัด
การสังเกต	ต้นไม้เล็กเริ่มเอนไปมา เห็นยอดคลื่นชัดเจน



ระดับ ๑๑

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๕๕-๖๓
ลักษณะอากาศ	พายุ
การสังเกต	ต้นไม้ใหญ่ถอนราก



ระดับ ๗

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๒๕-๓๑
ลักษณะอากาศ	กระแสลมแรง
การสังเกต	กิ่งไม้ใหญ่หัก ได้ยินเสียงหวีดหวิวของกระแสลมที่พัดผ่านสายโทรเลข ร่มทานแรงลมไม่ไหว



ระดับ ๑๒

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๖๔-๗๒
ลักษณะอากาศ	พายุรุนแรง
การสังเกต	อาคารพัง ความเสียหายเป็นวงกว้าง



ระดับ ๘

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๓๒-๓๘
ลักษณะอากาศ	กระแสลมเกือบรุนแรง
การสังเกต	ต้นไม้ใหญ่โยกทั้งต้น เดินต้านกระแสลมลำบาก



ระดับ ๑๓

ความเร็ว (ไมล์ต่อชั่วโมง)	๓๙-๔๓
ลักษณะอากาศ	พายุเฮอริเคน
การสังเกต	ทำลายสิ่งปลูกสร้างทุกชนิด

ส่งท้าย

จากคำกล่าวที่ว่า การที่กระแสลมรุนแรงมากขึ้นเป็นเพราะโลกของเรามีอุณหภูมิสูงขึ้น มีผลการศึกษาของ ดร.อานนท์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา ผู้อำนวยการศูนย์เครือข่ายงานวิเคราะห์ วิจัยและฝึกอบรมการเปลี่ยนแปลงของโลกแห่งภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แสดงให้เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงของระบบลมที่เกิดขึ้นในประเทศไทยเป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศอันเป็นผลจากภาวะโลกร้อนนั่นเอง โดยในฤดูร้อนลมตะวันตกเฉียงใต้จะมากขึ้นส่งผลให้ระดับน้ำชายฝั่งอันดามันสูงขึ้น ส่วนฤดูหนาว ลมตะวันออกเฉียงเหนือจะอ่อนกำลังเนื่องจากอุณหภูมิมบนพื้นดินสูงขึ้นทำให้ไม่หนาวอย่างที่เคย ทั้งยังทำให้น้ำทะเลจากทะเลจีนใต้เข้าสู่อ่าวไทยได้น้อยลงด้วย ระดับความสูงของน้ำบริเวณชายฝั่งอ่าวไทยจึงไม่มากเท่าชายฝั่งทะเลอันดามัน

ปัจจุบันแม้เราจะมีความเข้าใจจนสามารถนำพลังงานจากกระแสลมมาใช้ประโยชน์ได้เป็นอย่างดี แต่เราก็ยังไม่มีความสามารถเพียงพอที่จะควบคุมการหมุนเวียนหรือทิศทางของกระแสลมได้อย่างสิ้นเชิง กระแสลมยังคงสร้างปรากฏการณ์ในที่ต่างๆ ขึ้นอยู่เสมอๆ เช่น Rabjerg Mile ในแหลม Jutland ของเดนมาร์ก กระแสลมได้พัดทะเลทรายขนาดเล็กให้เคลื่อนที่ไปทำให้เกิดปรากฏการณ์ที่เรียกว่า “เนินทรายเคลื่อนที่” (The Wandering Dunes) และ Rabjerg Knude ซึ่งอยู่ใกล้เคียงกัน เป็นบริเวณ

ที่มีพายุทะเลทรายพัดทรายหมุนมารวมกันมีความสูงเท่าๆ กับอาคารและทับถมสิ่งก่อสร้างบริเวณนั้น นอกจากนั้น ในบางครั้งกระแสลมก็มีความรุนแรงจนกลายเป็นพายุที่สร้างความเสียหายให้แก่ชีวิตและทรัพย์สินของมนุษย์ ดังนั้น การที่ธรรมชาติเกิดความแปรปรวนอยู่บ่อยครั้งในปัจจุบันอาจเป็นสัญญาณเตือนที่ส่งมายังมนุษย์ผู้เป็นส่วนหนึ่งของธรรมชาติให้ได้ตระหนักถึงการใช้ชีวิตเพื่อรักษาไว้ซึ่งสมดุลแห่งธรรมชาติต่อไป □



Firewall

ปัจจุบันอินเทอร์เน็ตมีบทบาทสำคัญต่อการดำเนินกิจกรรมต่างๆ เป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นด้าน การติดต่อสื่อสาร ธุรกิจ การศึกษา หรือบันเทิง องค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนต่างก็นำเอาเน็ตเวิร์กของตนเชื่อมต่อเข้ากับอินเทอร์เน็ต เพื่อที่จะได้รับประโยชน์เหล่านี้ แต่เราต้องไม่ลืมว่าการนำเอาเน็ตเวิร์กไปเชื่อมต่อกับอินเทอร์เน็ตนั้น ทำให้ใครก็ได้บนอินเทอร์เน็ตสามารถเข้ามายังเน็ตเวิร์กนั้นๆ ได้ ปัญหาที่ตามมาก็คือความปลอดภัยของระบบเน็ตเวิร์ก เช่น ทำให้เกิดความเสียหายต่อการใช้งานระบบและขโมยข้อมูล เป็นต้น

จากปัญหาดังกล่าวทำให้เราต้องมีวิธีการในการรักษาความปลอดภัย สิ่งที่สามารถช่วยลดความเสี่ยงนี้ได้ก็คือ **ไฟร์วอลล์ (Firewall)** โดยไฟร์วอลล์นั้นจะทำหน้าที่ป้องกันอันตรายต่างๆ จากภายนอกที่จะเข้ามายังเน็ตเวิร์กของเรา

รู้จักกับไฟร์วอลล์

ไฟร์วอลล์ คือ ระบบที่ใช้ป้องกันอันตรายจากอินเทอร์เน็ตหรือเน็ตเวิร์กภายนอกนั่นเอง ซึ่งทำหน้าที่ในการควบคุมการเข้าถึงระหว่างเน็ตเวิร์กภายนอกหรือเน็ตเวิร์กที่เราคิดว่าไม่ปลอดภัยกับเน็ตเวิร์กภายในหรือเน็ตเวิร์กที่เราต้องการจะป้องกัน โดยข้อมูลต่างๆ ที่ส่งไปมาในระบบเครือข่ายจะถูกบรรจุอยู่ในรูปของแพ็กเกจ (Package) ส่วนใหญ่แล้วจะประกอบไปด้วย ที่อยู่ของเครื่องคอมพิวเตอร์ต้นทาง (Source) ที่อยู่ของเครื่องคอมพิวเตอร์ปลายทาง (Destination) ช่องทางการสื่อสารที่เรียกว่าพอร์ต (Port) ขนาดข้อมูล ตัวข้อมูล และข้อมูลที่เป็นอื่นๆ โดยไฟร์วอลล์จะเป็นเครื่องมือที่ใช้ทำงานในเชิงป้องกัน สำหรับแพ็กเกจที่สามารถผ่านเข้าออกเครือข่ายได้นั้นจะต้องเป็นแพ็กเกจที่ไฟร์วอลล์เห็นว่ามีความปลอดภัย แพ็กเกจใดที่ไฟร์วอลล์เห็นว่าไม่มีความปลอดภัย ไฟร์วอลล์ก็จะกั้นไม่ให้เข้าสู่ระบบ แต่ทั้งนี้ก็ขึ้นอยู่กับกฎที่ผู้ดูแล

ไฟร์วอลล์ตั้งไว้ โดยการที่ไฟร์วอลล์จะตัดสินใจว่าแพ็กเกจใดปลอดภัยและแพ็กเกจใดไม่ปลอดภัยก็จะอยู่บนพื้นฐานของกฎที่ตั้งไว้

การควบคุมการเข้าถึงของไฟร์วอลล์นั้น สามารถทำได้ในหลายระดับและหลายรูปแบบขึ้นอยู่กับชนิดหรือเทคโนโลยีของไฟร์วอลล์ที่นำมาใช้ ไฟร์วอลล์เป็นเครื่องมือที่ทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยในเชิงการป้องกัน (Protect) โดยวิธีการควบคุมการเข้าถึงเน็ตเวิร์ก (Access Control) หรือควบคุมการสื่อสารข้อมูลระหว่างคอมพิวเตอร์ต้นทางและปลายทาง โดยการเปรียบเทียบคุณสมบัติของแพ็กเกจที่จะผ่านไฟร์วอลล์กับกฎพื้นฐานที่เรียกว่า Rule Base สำหรับไฟร์วอลล์โดยตัวเองแล้วนั้น จะไม่มีทางทราบได้ว่าแพ็กเกจใดเป็นแพ็กเกจที่ปลอดภัยหรือแพ็กเกจใดเป็นแพ็กเกจที่ไม่ปลอดภัย ไฟร์วอลล์จะรู้จักเฉพาะแพ็กเกจที่ได้รับอนุญาตและแพ็กเกจที่ไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายที่ระบุไว้เท่านั้น

ดังนั้น ไฟร์วอลล์จึงจะทำหน้าที่ตรวจสอบการเชื่อมต่อภายในเครือข่ายให้เป็นไปตามกฎ หากพบว่าไม่มีกฎที่ห้ามไว้ก็จะอนุญาตให้แพ็กเกจนั้นผ่านไปได้ หากมีกฎที่ห้ามไว้แพ็กเกจนั้นก็จะถูกสกัดกั้นไว้ด้วยวิธีใดวิธีหนึ่งนั่นเอง

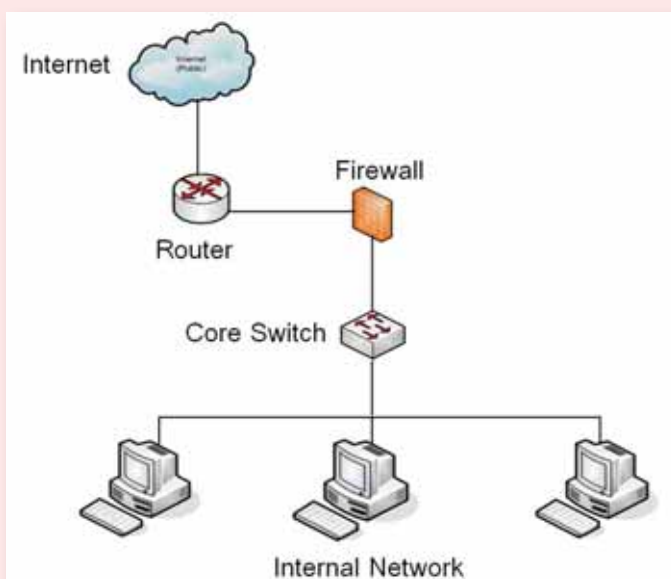
ขีดจำกัดของไฟร์วอลล์

ไฟร์วอลล์จัดเป็นเครื่องมือป้องกันรักษาความปลอดภัยทางเน็ตเวิร์กที่สำคัญ แต่ความสามารถในการรักษาความปลอดภัยของไฟร์วอลล์เองก็มีขีดจำกัด ผู้ใช้ส่วนมากอาจจะเข้าใจว่า ไฟร์วอลล์จะช่วยป้องกันเน็ตเวิร์กจากความไม่ปลอดภัยทั้งหลายที่อาจจะเกิดขึ้น แท้ที่จริงแล้วภัยต่างๆ ในเน็ตเวิร์กมีอยู่มากมายหลายชนิดและส่งผลกระทบต่อผู้ใช้แตกต่างกันออกไป ซึ่งไฟร์วอลล์อาจไม่สามารถช่วยป้องกันได้ทั้งหมด เช่น การพยายามเจาะเข้าไปยังระบบคอมพิวเตอร์โดยคนหรือกลุ่มคนที่เรียกว่า แฮกเกอร์ (Hacker) เนื่องจากวิธีการที่ Hacker ใช้ในการเจาะเข้ามายังระบบมีความหลากหลาย ซึ่งอาจอาศัยความบกพร่องของโปรแกรมหรือระบบปฏิบัติการของเครื่องคอมพิวเตอร์ ไวรัสที่แฝงตัวมากับไฟล์อีเมล ไฟล์ภาพ หรืออินเทอร์เน็ต การดักอ่านข้อมูลโดยโปรแกรมที่เรียกว่า สนิฟเฟอร์ (Sniffer) สเปนเมล (Spam Mail) หรืออีเมลขยะ (Junk Mail) ซึ่งการป้องกันจะต้องอาศัยเครื่องมืออื่นประกอบในการรักษาความปลอดภัยควบคู่กันไปอีก ดังเช่น ระบบป้องกันการบุกรุก (Intrusion Detection Prevention) ระบบแอนตี้ไวรัส



(Anti-Virus) เป็นต้น

ไฟร์วอลล์จึงเป็นระบบการป้องกันความปลอดภัยของข้อมูลที่หน่วยงาน องค์กรต่างๆ ทั่วโลกนิยมใช้กันอยู่ในปัจจุบันควบคู่กับระบบป้องกันอื่นๆ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำไฟร์วอลล์มาใช้เพื่อการป้องกันอันตรายจากข้อมูลที่ส่งเข้าออกระบบ Intranet และระบบ Internet โดยเป็นการป้องกันความเสี่ยงจากข้อมูลเข้าออกใน ๓ ลักษณะ คือ การจำกัดที่มาของแพ็กเกจจากภายนอกสำนักงาน การจำกัดปลายทางของแพ็กเกจจากภายในออกไปภายนอกสำนักงาน และการจำกัดลักษณะของแพ็กเกจตามโปรแกรมการให้บริการ เช่น แพ็กเกจของโปรแกรมไอซีคิว เป็นต้น เพื่อให้การให้บริการข้อมูลสารสนเทศของสำนักงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด □



รูปจำลองการนำ Firewall มาใช้ในสำนักงาน

การศึกษาดูงาน ด้านการบริหารจัดการหน่วยงานภาครัฐ

ณ สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ (Conseil d'État) กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส



อาคารที่ตั้งของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรของสำนักงานในด้านต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ทั้งบุคลากรในสายงานหลัก คือ สายงานนักกฎหมาย และบุคลากรในสายงานสนับสนุน โดยในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๑ ที่ผ่านมานี้ สำนักงานได้จัดทำโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาโยบายและการจัดการภาครัฐ สำหรับข้าราชการสายอำนวยการระดับผู้บังคับบัญชาและผู้บริหารที่รับผิดชอบงานสายอำนวยการ และได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการองค์กรภาครัฐในหลายสถานที่

กฤษฎีกาสารฉบับนี้ได้ นำบางส่วนของการศึกษาดูงานตามโครงการดังกล่าวที่น่าสนใจ และคิดว่าเป็นประโยชน์แก่ผู้อ่านกฤษฎีกาสารทุกท่านมาแนะนำเสนอในสกู๊ปพิเศษ คือ การศึกษาดูงานด้านการจัดโครงสร้างองค์กร การบริหารทรัพยากรบุคคล การบริหารค่าตอบแทนของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ (Conseil d'État) ของสาธารณรัฐฝรั่งเศส เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ในการเป็นที่ปรึกษาทางกฎหมายแก่รัฐบาล ซึ่งเป็นภารกิจเช่นเดียวกับภารกิจของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเป็นต้นแบบในการดำเนินงานของสำนักงาน สาระสำคัญของการศึกษาดูงานดังกล่าวมีดังนี้

สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ (Conseil d'État)

สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ หรือ Conseil d'État หรือ Council of State เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๕๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ค.ศ. ๑๗๙๙ มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการร่างกฎหมายและกฎระเบียบของสาธารณรัฐ และการแก้ไขปัญหาด้านปกครอง (administrative matters) โดยผลของรัฐธรรมนูญ ที่ปรึกษาแห่งรัฐจึงมีบทบาทหลักในสองด้าน คือ เป็นที่ปรึกษากฎหมายให้แก่รัฐบาล และเป็นศาลปกครองสูงสุด ทำหน้าที่วินิจฉัยคดีปกครอง โดยงานทั้งสองด้านนี้ดำเนินการโดยสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐและแบ่งแยกกันอย่างชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาความขัดกันของผลประโยชน์ (conflict of interest) ในการเดินทางไปศึกษาดูงานครั้งนี้ สำนักงานเน้นการศึกษาดูงานในส่วนที่เป็นที่ปรึกษากฎหมาย เนื่องจากลักษณะภารกิจคล้ายคลึงกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน

สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม การขอรับการจัดสรรงบประมาณผ่านทางกระทรวงยุติธรรม แต่มีฐานะเป็นหน่วยงานอิสระ กล่าวคือ สมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐไม่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และมีอิสระในการบริหารจัดการงบประมาณเองโดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจาก

กระทรวง โดยหน่วยงานดังกล่าวมีแนวทางการปฏิบัติราชการ ดังนี้

๑. อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ

สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐได้จัดโครงสร้างเพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามภารกิจทั้งสองด้าน คือ การเป็นที่ปรึกษากฎหมายของรัฐบาล และการเป็นศาลปกครองสูงสุด โดยแบ่งงานหลักออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑.๑ ส่วนงานที่ปรึกษากฎหมายของรัฐบาล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งฝรั่งเศส ฉบับที่ ๕ ปี ค.ศ. ๑๙๕๘ กำหนดเป็นบทบังคับให้รัฐบาลต้องส่งงานด้านกฎหมายที่สำคัญให้ที่ปรึกษาแห่งรัฐให้ความเห็น และยังมีการกำหนดอย่างชัดเจนในกฎหมายบางฉบับว่า ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐก่อน ดังนั้น กฎหมายระดับพระราชบัญญัติ พระราชกำหนด และพระราชกฤษฎีกา หรือคำสั่งประธานาธิบดี (decrees) ประมาณร้อยละ ๖๐ ถึง ๗๐ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ร่างโดยกระทรวงต่างๆ จึงต้องส่งมาให้สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐพิจารณา และบางกรณีต้องให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้ สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐยังมีหน้าที่รับผิดชอบในการให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องต่างๆ แก่รัฐบาลตามที่ขอหารือยกเว้นเรื่องที่เป็นคดีความอยู่ในศาล

เพื่อให้การให้คำปรึกษาแก่รัฐบาลเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐจึงกำหนดส่วนงานรับผิดชอบภารกิจดังกล่าว ได้แก่ แผนกปกครอง (Administrative Sections) เพื่อดูแลงานตรวจร่างกฎหมายที่หน่วยงานอื่นของรัฐยกร่าง และให้ความเห็นทางกฎหมายแก่รัฐบาลตามความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน โดยแบ่งงานออกเป็น ๕ ฝ่าย ดังนี้

- (๑) ฝ่ายการเมืองการปกครองหรือฝ่ายมหาดไทย (Interior Section)
- (๒) ฝ่ายการเงินการคลัง (Finance Section)
- (๓) ฝ่ายโยธาสาธารณะ (Public Works Section)
- (๔) ฝ่ายสวัสดิการสังคม (Social Section)
- (๕) ฝ่ายบริหารราชการแผ่นดิน (Administration Section) เป็นฝ่ายที่กำหนดขึ้นใหม่ เพื่อ

รับผิดชอบงานกฎหมายเกี่ยวกับระบบราชการและการป้องกันประเทศ รวมถึงทรัพย์สินของแผ่นดิน ประเภทสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

๑.๒ ส่วนงานคดีปกครอง

ในการเป็นศาลปกครองสูงสุดแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส (Supreme Court in the field of administrative law) สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐมีหน้าที่ในการตัดสินคดีทางปกครอง ซึ่งในแต่ละปีจะมีปริมาณมากถึง ๑๐,๐๐๐ ถึง ๑๑,๐๐๐ คดี ในการทำหน้าที่ดังกล่าว สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐได้จัดตั้งหน่วยงานรับผิดชอบโดยเฉพาะ ได้แก่ **แผนกคดี** (Litigation Section) ซึ่งเป็นแผนกที่ใหญ่ที่สุดในสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ โดยแบ่งงานเป็นฝ่าย (sub-sections) ตามความเชี่ยวชาญในกฎหมายเฉพาะด้าน เพื่อรับผิดชอบงานด้านคดีปกครอง ดังต่อไปนี้

๑) รับผิดชอบงานในฐานะเป็นศาลชั้นต้นและชั้นสุดท้ายในการพิจารณาประเด็นข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนดให้เสนอคดีเหล่านั้นเข้าสู่การพิจารณาของสภา ที่ปรึกษาแห่งรัฐพิจารณาโดยตรง ซึ่งมักเป็นคดีที่มีความสำคัญ อาทิเช่น คดีเกี่ยวกับคำสั่งของรัฐบาล คำตัดสินของรัฐมนตรี คำตัดสินของหน่วยงานของรัฐบางประเภท คดีเกี่ยวกับข้าราชการชั้นสูงบางประเภท ตลอดจนคดีเกี่ยวกับการตัดสินใจของหน่วยงานของรัฐที่ตั้งอยู่นอกเขตอำนาจภูมิศาสตร์ขององค์คณะตุลาการทางปกครอง (administrative tribunals) เช่น หน่วยงานที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศหรือในทะเลหลวง

๒) รับผิดชอบงานในฐานะเป็นศาลสูงสุดที่พิจารณาทบทวนคำตัดสินของศาลอุทธรณ์ทางปกครองหรือองค์คณะตุลาการทางปกครอง ทั้งนี้ จะทบทวนเฉพาะในประเด็นข้อกฎหมายไม่รวมถึงประเด็นข้อเท็จจริง เมื่อพิจารณาแล้วว่าคดีที่เสนอมาอยู่ในเขตอำนาจ สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐจะทำการพิจารณาตัดสินคดีนั้นทันที โดยคำตัดสินอาจถือเป็นที่สุด หรืออาจส่งคำวินิจฉัยของตนให้แก่ศาลที่ทำคำตัดสินนั้นๆ เพื่อพิจารณาทำคำตัดสิน ซึ่งศาลเหล่านั้นมักจะตัดสินตามคำวินิจฉัยของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ

๓) รับผิดชอบงานในฐานะเป็นศาลที่พิจารณาอุทธรณ์ในคดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น แต่ไม่

รวมถึงการเลือกตั้งประธานาธิบดีหรือสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญ

๑.๓ ส่วนงานสนับสนุน

ส่วนงานสนับสนุนอาจเรียกเป็น “สำนักอำนาจการ” โดยงานในหน้าที่ความรับผิดชอบจะเป็นงานบริหารหรืออำนาจการ เช่น งานสารบรรณ งานบุคคล งานการเงินและงบประมาณ และงานด้านข้อมูลสารสนเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีหน้าที่รับผิดชอบในการสนับสนุนการทำงานที่มีลักษณะเป็นงานบริหารจัดการหรืองานธุรการของทั้งสองส่วนงาน คือ ทั้งส่วนงานที่ปรึกษากฎหมายและส่วนงานศาลปกครองสูงสุด มี “เลขาธิการสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ” (Secretary-General) เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดในส่วนงานสนับสนุนทั้งหมดของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ รวมทั้งงานเลขานุการในฝ่ายต่างๆ ของส่วนงานที่ปรึกษากฎหมายของรัฐบาล เลขาธิการฯ รับผิดชอบงานขึ้นตรงต่อรองประธานสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ นอกจากนี้ เลขาธิการฯ ยังทำหน้าที่เป็นเลขานุการ (Secrétaire) ในที่ประชุมใหญ่ของสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐทุกคณะ (General Assembly) อีกด้วย โดยปกติเลขาธิการฯ มีบทบาทในงานด้านบริหารจัดการไม่ใช่ด้านวิชาการ จึงไม่มีกรณีที่เลขาธิการฯ จะทำข้อสังเกตในความเห็นหรือมติของที่ประชุมสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐเสนอต่อรัฐบาลเพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่งแตกต่างจากแนวทางปฏิบัติของประเทศไทยที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาสามารถดำเนินการได้

๒. การบริหารงานทรัพยากรบุคคล

๒.๑ การใช้อัตรากำลังคนในส่วนงานที่ปรึกษากฎหมายของรัฐบาล

หัวหน้าส่วนราชการของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ ได้แก่ ตำแหน่งรองประธานสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ (vice-president) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจะเสนอรายชื่อสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐที่มีตำแหน่งเป็นประธานฝ่ายต่างๆ (presidents of sections) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง (decree in the council of ministers) ตำแหน่งรองประธานสภาถือเป็นข้าราชการพลเรือนที่มีตำแหน่งสำคัญที่สุดในฝรั่งเศส (foremost civil



servant) ถัดจากประธานสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ สมาชิกสภาแห่งรัฐมีตำแหน่งที่มีชื่อเรียกต่างๆ กัน ลดหลั่นลงไปตามลำดับ ได้แก่ Presidents of sections, Councillors in ordinary service, Councillors in extraordinary service, Masters of requests, First class auditors, และ Second class auditors

สำหรับการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่ง Presidents of sections โดยมีวิธีการแต่งตั้งเช่นเดียวกับรองประธานฯ ซึ่งที่จะได้รับการเสนอชื่อต้องเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งระดับ Councillors in ordinary service ส่วนสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐในตำแหน่งอื่นจะแต่งตั้งมาจากสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ ในตำแหน่งรองลงไปตามลำดับ หรืออาจมาจากบุคคลภายนอกที่เป็นผู้พิพากษาศาลปกครองชั้นต้นหรือข้าราชการจากหน่วยงานอื่น แต่สมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐในตำแหน่ง Second class auditors จะมาจากผู้ที่จบการศึกษาจากสถาบันการบริหารแห่งชาติ (École Nationale d'Administration หรือ ENA)

ปัจจุบันสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ สมาชิกสภา (Members of Council of State or Councilors of State) ที่เป็นผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายจำนวนประมาณ ๓๐๐ คน โดยการปฏิบัติหน้าที่ในฝ่ายต่างๆ มีการมอบหมายงานตามลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่ง ดังนี้

๑) สมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐที่เป็นประธานฝ่ายจำนวน ๑ คน และสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐอื่นๆ จำนวน ๒๐ ถึง ๒๕ คน ซึ่งคล้ายคลึงกับการแบ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาของประเทศไทย

๒) Rapporteur ได้แก่ ผู้รับผิดชอบในการพิจารณาและศึกษาร่างกฎหมายและจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงร่างกฎหมายเพื่อเสนอต่อที่ประชุม rapporteur ไม่ใช่ตำแหน่งข้าราชการ แต่เป็นผู้ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบ



การพิจารณาร่างกฎหมายของที่ประชุมสมาชิกสภา
ที่ปรึกษาแห่งรัฐฝ่ายมหาดไทย

เฉพาะเรื่อง ซึ่งผู้ที่จะปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ได้แก่ สมาชิกที่ปรึกษาแห่งรัฐคนใดคนหนึ่งในฝ่ายที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะ

๓) เลขานุการ (Secrétaire) จำนวน ๑ คน ซึ่งเป็นข้าราชการของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐที่จบการศึกษาด้านกฎหมาย มีหน้าที่สนับสนุนด้านงานบริหารจัดการของฝ่าย รวมทั้งการเตรียมเอกสาร โดยไม่มีหน้าที่ด้านวิชาการ แต่เลขานุการซึ่งเป็นนักกฎหมายสามารถเสนอความเห็นของตนต่อประธานฝ่ายได้ งานของเลขานุการในฝ่าย เรียกว่างานเตรียมการ (preparation) ได้แก่ งานเตรียมเอกสารเพื่อการประชุม ประกอบด้วยร่างกฎหมายของหน่วยงาน ร่างกฎหมายของ rapporteur และเอกสารที่เกี่ยวข้อง งานจัดเอกสารเข้าฟอร์มเพื่อเสนอที่ประชุม และงานจัดทำเอกสารเสนอไปยังรัฐบาลเมื่อการพิจารณาแล้วเสร็จ

๔) ผู้ช่วยเลขานุการ จำนวนประมาณ ๓-๔ คน ซึ่งเป็นข้าราชการของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐแต่ไม่จำเป็นต้องจบการศึกษาด้านกฎหมาย มีหน้าที่ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเลขานุการ

กระบวนการทำงานของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ

เมื่อมีงานร่างกฎหมายเข้ามายังฝ่าย ประธานฝ่ายจะแต่งตั้งสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐคนหนึ่งในฝ่ายให้เป็น rapporteur ซึ่งผู้ได้รับแต่งตั้งต้องศึกษาร่างกฎหมายอย่างละเอียด และจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงร่างกฎหมายเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสมาชิกที่ปรึกษาแห่งรัฐทั้งหมดของฝ่าย ซึ่งการพิจารณาร่างกฎหมาย rapporteur อาจประชุมร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสอบถามข้อมูลและความคิดเห็นก่อนทำรายงานเสนอที่ประชุมต่อไป ทั้งนี้ rapporteur อาจเป็นผู้ดำเนินการเองหรือแต่งตั้งผู้ช่วยก็ได้ ปริมาณงานโดยปกติ

rapporteur แต่ละคนจะมีงานในความรับผิดชอบประมาณ ๔-๕ เรื่อง ซึ่งระยะเวลาในการดำเนินงานในแต่ละเรื่องขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริง จึงไม่มีการกำหนดระยะเวลาชัดเจนว่าจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเมื่อใด

เมื่อ rapporteur ดำเนินการเสร็จจะจัดทำรายงานพร้อมด้วยร่างกฎหมายที่เสนอแก้ไขต่อที่ประชุมสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐทั้งคณะของฝ่ายนั้น หรือในกรณีเป็นเรื่องเร่งด่วน จะเสนอต่อที่ประชุมคณะพิเศษ (Standing Committee) จากนั้นที่ประชุมสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ (แล้วแต่กรณี) จะพิจารณาร่างกฎหมายจากรายงานที่ rapporteur เสนอมาเป็นหลักโดยการอภิปราย เมื่อการอภิปรายเสร็จสิ้นลง ประธานฝ่ายจะขอให้ที่ประชุมลงมติว่าจะรับร่างกฎหมายที่หน่วยงานเสนอมาโดยมีการแก้ไขปรับปรุงตามความเห็นของที่ประชุมหรือไม่อย่างไร หรือจะไม่รับร่างกฎหมายในกรณีที่ว่านั้น ชัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญหรือสนธิสัญญาที่ฝรั่งเศสเป็นภาคี เช่น กฎหมายยุโรป ในการประชุมจะเปิดโอกาสให้ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเข้าร่วมประชุมด้วย แต่ไม่อนุญาตให้ประชาชนทั่วไปเข้าร่วมประชุม เมื่อพิจารณาเสร็จแล้ว ร่างกฎหมาย (พระราชบัญญัติและพระราชกำหนด) ทุกฉบับและคำสั่งประธานาธิบดีส่วนใหญ่จะเสนอให้ที่ประชุมใหญ่ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐทั้งหมดทุกคณะหรือทุกฝ่าย (General Assembly) พิจารณาเป็นขั้นตอนสุดท้าย จากนั้นจะส่งเรื่องที่พิจารณาเสร็จแล้วไปยังรัฐบาลผ่านทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะมีข้าราชการของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐไปประจำอยู่ด้วย ทำให้การทำงานมีความเชื่อมโยงและประสานกัน ทั้งนี้ในการให้คำปรึกษาหรือการให้ความเห็นของสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ รัฐบาลไม่จำเป็นต้องยึดถือหรือปฏิบัติตามก็ได้ แต่โดยข้อเท็จจริงแล้วมักจะไม่มีความเห็นคัดค้านดังกล่าว

๒.๒ การใช้อัตรากำลังคนในสำนักงานคดีปกครอง

การใช้อัตรากำลังคนของแผนกคดีปกครองจะแบ่งตามฝ่ายต่างๆ โดยแต่ละฝ่ายจะมีสมาชิกสภา

ความเห็นทางกฎหมาย

ของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่น่าสนใจ

► ศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง



๑ การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ

คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ได้มีมติอนุมัติการวิเคราะห์และกำหนดตำแหน่งข้าราชการตำรวจระดับผู้กำกับการลงมาเป็นฝ่ายต่าง ๆ แทนกองกำกับการในกองบังคับการ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีคำสั่งจำนวน ๒๖ คำสั่ง แต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งในฝ่ายต่าง ๆ โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ แต่เนื่องจากการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดังกล่าวได้ดำเนินการไปโดยที่ยังไม่มีการแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่องการกำหนดหน่วยงานและเขตอำนาจการรับผิดชอบหรือพื้นที่การปกครองของส่วนราชการเพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ของฝ่ายต่าง ๆ เหล่านั้น จึงขอหารือเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจดังกล่าวจะดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

การที่ ก.ตร. จะดำเนินการกำหนดให้มีกลุ่มตำแหน่งประจำหน่วยงานหรือส่วนราชการเพิ่มเติมจากหน่วยงานหรือส่วนราชการเดิม เป็นการแบ่งส่วนราชการภายในชั้นใหม่ ต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น เพื่อกำหนดให้

มีกลุ่มตำแหน่งประจำหน่วยงานหรือส่วนราชการเสียก่อน แต่เมื่อ ก.ตร. ได้มีมติอนุมัติให้กำหนดตำแหน่งของข้าราชการตำรวจไว้แล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการจึงต้องกำหนดให้กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับย้อนหลังไปก่อนวันที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะได้มีคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการตำรวจนั้น

กรณีที่จะแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้มีผลย้อนหลังไปในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ นั้นสามารถกระทำได้หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้เป็นกรณีพิเศษ สำนักงานตำรวจแห่งชาติก็ชอบที่จะดำเนินการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปได้ □

(เรื่องเสร็จที่ ๕๖๓/๒๕๕๑ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การแก้ไขปัญหาการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑))

๒ การแปลงเพศโดยผ่าตัดลูกอัณฑะ

ตามที่มีข่าวทางสื่อมวลชนเกี่ยวกับสถานพยาบาลให้บริการผ่าตัดลูกอัณฑะนั้น กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ตรวจสอบและพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมผ่าตัดลูกอัณฑะให้กับผู้ชายที่ต้องการเปลี่ยนรูปลักษณ์เป็นผู้หญิง ในทางการแพทย์ถือว่าเป็นผู้ชายประเภทที่ไม่ชอบเพศตัวเองและเป็นคนใช้ เพราะมีความผิดปกติหรือมีการดำเนินชีวิตที่ไม่สมบูรณ์ การรักษาจะกระทำโดยจิตแพทย์ร่วมกับแพทย์ทางระบบต่อมไร้ท่อ โดยให้ฮอร์โมนรักษา โดยการผ่าตัดลูกอัณฑะไม่อยู่ในขั้นตอนการวางแผนการรักษา ดังนั้น การผ่าตัดลูกอัณฑะจึงไม่ได้เกิดจากพยาธิสภาพหรือเครื่องบ่งชี้ทางการแพทย์ ไม่ใช่วิธีการรักษาทางการแพทย์ และไม่เป็นส่วนหนึ่ง



ของการแปลงเพศ รวมทั้งมีผลต่อร่างกายของผู้นั้นคือ แกร่เร็ว ศีรษะล้าน อ้วน ความดันโลหิตสูง และโรคซึมเศร้า เมื่อกระทำกับผู้มีอายุไม่ถึงสิบแปดปีจะทำให้ร่างกายไม่เจริญเติบโต ซึ่งเป็นผลเสียต่อสุขภาพ จึงมีประเด็นที่ขอหารือว่าการผ่าตัดลูกออัณฑะดังกล่าวเป็นการกระทำผิดฐานทำร้ายร่างกายตามมาตรา ๒๙๕ แห่งประมวลกฎหมายอาญาหรือไม่

หากการผ่าตัดลูกออัณฑะเป็นการกระทำในการประกอบวิชาชีพเวชกรรม เช่น การตรวจโรค การวินิจฉัยโรค การบำบัดโรค หรือการป้องกันโรค โดยผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม การผ่าตัดลูกออัณฑะย่อมเป็นการกระทำเพื่อบำบัดโรคให้ผู้ป่วย จึงเป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย หากกระทำด้วยความยินยอมของผู้ป่วยย่อมไม่เป็นการทำร้ายผู้อื่น แต่การผ่าตัดลูกออัณฑะตามกรณีนี้หรือ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าจะเกิดผลต่อผู้ได้รับการผ่าตัดดังที่ได้กล่าวมาในข้างต้น กรณีดังกล่าวจึงไม่อาจถือว่าเป็นการบำบัดโรคอันเป็นการประกอบวิชาชีพเวชกรรม ย่อมเป็นความผิดฐานทำร้ายร่างกายผู้อื่นตามประมวลกฎหมายอาญา □

(เรื่องเสรีที่ ๕๘๐/๒๕๕๑ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การผ่าตัดลูกออัณฑะจะเป็นความผิดฐานทำร้ายร่างกายผู้อื่นตามประมวลกฎหมายอาญาหรือไม่, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑))

๓ การเรียกค่าตอบแทนและค่าป่วยการคืน

การที่นาย ช. ซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาล ต่อมาได้ตกเป็นบุคคลล้มละลายตามคำพิพากษา ทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลง โดยนาย ช. ยังคงปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภาเทศบาลมาโดยตลอด ทางราชการจะสามารถเรียกค่าตอบแทนและค่าป่วยการคืนในกรณีดังกล่าวได้ หรือไม่ เพียงใด

เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มิได้กำหนดเรื่องการออกจากตำแหน่งภายหลังจากที่สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลงว่าจะเกิดผลอย่างไร กรณีจึงต้องอาศัยบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ใกล้เคียงมาอนุโลมใช้ ซึ่งตามมาตรา ๙๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดไว้ว่า การออกจากตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาภายหลังจากวันที่สมาชิกภาพสิ้นสุดลง ย่อมไม่กระทบกระเทือนกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่สมาชิก รวมทั้งการได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นก่อนที่สมาชิกผู้นั้นออกจากตำแหน่ง ประกอบกับมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่กำหนดรองรับบรรดาการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง ที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามหรือการแต่งตั้งไม่ชอบด้วยกฎหมายอันเป็นเหตุให้ผู้นั้นต้องพ้นจากตำแหน่งว่า การพ้นจากตำแหน่งเช่นว่านี้ไม่กระทบกระเทือน



ถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่ ดังนั้น แม้ว่านาย ช. จะสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองตั้งแต่วันที่ศาลล้มละลายกลางมีคำพิพากษาก็ตาม แต่เมื่อในระหว่างนั้นนาย ช. ยังคงปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภาเทศบาลมาโดยตลอด การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวจึงไม่ถูกกระทบกระเทือน และมีผลใช้ได้ การที่นาย ช. ได้รับค่าตอบแทนและค่าป่วยการอื่นๆ อันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่

จึงไม่อาจกล่าวได้ว่าเป็นการรับไปโดยไม่มีมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย ทางราชการจึงไม่อาจเรียกเงินดังกล่าวคืนได้ □

(เรื่องเสรีจที่ ๖๐๕/๒๕๕๑ บันทึกลับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การเรียกค่าตอบแทนและค่าป่วยการคืน (กรณีการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเพราะตกเป็นบุคคลล้มละลาย), คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑))

ความเห็นทางกฎหมาย

ของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

▶ สำนักกฎหมายปกครอง



ในกรณีที่มีการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลภายนอกและก่อให้เกิดความเสียหาย ซึ่งผู้เสียหายเห็นว่าหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบ ผู้เสียหายอาจเรียกร้องค่าเสียหายจากหน่วยงานของรัฐได้ ๒ ทาง คือ

๑) ยื่นคำร้องขอให้หน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดสังกัดหรือกระทรวงการคลังในกรณีที่เจ้าหน้าที่ไม่ได้สังกัดหน่วยงานของรัฐแห่งใดขอใช้ค่าเสียหายตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้องออกไปรับคำขอให้กับผู้เสียหายไว้เป็นหลักฐานและต้องพิจารณาคำขอนั้นให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน และขอขยายระยะเวลาจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดได้อีก ๑๘๐ วัน หากหน่วยงานของรัฐไม่วินิจฉัยให้เสร็จภายในเวลาดังกล่าวหรือวินิจฉัยขอใช้ค่าเสียหายให้หรือไม่ให้อย่างไร และผู้เสียหายไม่พอใจก็สามารถนำคดีไปฟ้องต่อศาลปกครองได้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการวินิจฉัย

๒) ผู้เสียหายอาจฟ้องเรียกค่าเสียหายจากหน่วยงานของรัฐต่อศาลปกครองหรือศาลยุติธรรม

แล้วแต่กรณี โดยไม่ต้องมีคำขอเรียกให้หน่วยงานของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทนก่อนก็ได้

ด้วยเหตุที่มาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ เป็นอีกทางเลือกหนึ่งในการใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนจากหน่วยงานของรัฐ โดยผู้เสียหายไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมใดๆ ต่างจากการนำคดีไปฟ้องต่อศาล ทั้งนี้ เนื่องจากการฟ้องคดีต่อศาลเพื่อเรียกค่าสินไหมทดแทนไม่ว่าจะเป็นการฟ้องคดีต่อศาลปกครองหรือฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรม ล้วนมีค่าธรรมเนียมในการฟ้องคดีตามจำนวนทุนทรัพย์ ผู้เสียหายจากการกระทำละเมิดจึงนิยมใช้สิทธิเรียกร้องโดยการยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐก่อน หากไม่พอใจในผลคำวินิจฉัยจึงค่อยนำคดีไปฟ้องต่อศาล

โดยทั่วไปนั้น เมื่อมีการยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามมาตรา ๑๑ ดังกล่าวข้างต้น หน่วยงานของรัฐจะมีหน้าที่ต้องออกไปรับคำขอดังกล่าวและต้องพิจารณาคำขอนั้นโดยไม่ชักช้า หากพิจารณาคำขอแล้วเห็นว่า เป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดโดยหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบก็สามารถพิจารณากำหนดค่าสินไหมทดแทนความเสียหายให้แก่ผู้ยื่นคำขอได้โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง แต่หากเห็นว่าการกระทำของเจ้าหน้าที่ไม่ได้เป็นการละเมิดหรือเห็นว่าไม่มีเหตุที่จะต้องพิจารณาคำขอนั้นด้วยเหตุผลใด หน่วยงานของรัฐก็ต้องพิจารณาขอยกหรือไม่รับคำขอนั้นเสียและแจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบ

อย่างไรก็ตาม หากเป็นกรณีที่ผู้เสียหายยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

ที่ปรึกษาแห่งรัฐ ประมาณ ๑๕ คน ประกอบด้วย ประธานฝ่ายจำนวน ๑ คน สมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐอาวุโสจำนวน ๒ คน สมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐผู้รับผิดชอบสำนวน หรือ rapporteurs (คล้ายกับตำแหน่งตุลาการผู้รับผิดชอบสำนวนในศาลปกครองของไทย) ประมาณ ๑๐ คน ซึ่ง rapporteurs เป็นตุลาการที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าของสำนวนคดีมีหน้าที่รวบรวมข้อเท็จจริง คำชี้แจงของคู่ความ และพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอต่อองค์คณะตุลาการที่มีหน้าที่พิจารณาพิพากษาคดี และสมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐที่ทำหน้าที่ commissaire du gouvernement (คล้ายกับตำแหน่งตุลาการผู้แถลงคดีในศาลปกครองของไทย) จำนวน ๒ คน ซึ่งจะไม่ใช้ผู้ตัดสินคดี แต่เป็นผู้พิจารณาสำนวนและทำความเข้าใจทางกฎหมายเกี่ยวกับคดี

กระบวนการทำงานของแผนกคดี

กระบวนการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุดส่วนใหญ่จะอยู่ในรูปของเอกสาร เมื่อได้มีการตรวจสอบสำนวนเบื้องต้นแล้ว จะเสนอคดีขึ้นสู่องค์คณะของศาลปกครองสูงสุด ซึ่งมีจำนวนตุลาการ (สมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐ) ตั้งแต่ ๓ คนจนถึง ๑๗ คน ขึ้นอยู่กับความสำคัญของคดี ในระหว่างพิจารณา คู่ความอาจเสนอความเห็นด้วยวาจาก็ได้ แต่ไม่ได้เกิดขึ้นบ่อยครั้งนัก ความสำคัญของกระบวนการจะอยู่ที่การแถลงคดีโดย commissaire du gouvernement ซึ่งจะทำการสรุปข้อเท็จจริงและคดีที่ใช้เป็นบรรทัดฐาน รวมทั้งเสนอความเห็นในการวินิจฉัยคดีแก่องค์คณะตุลาการ โดยองค์คณะตุลาการอาจตัดสินคดีโดยยึดถือตามแนวคำตัดสินที่ใช้เป็นบรรทัดฐาน หรืออาจจะกลับคำตัดสินหรือเปลี่ยนแปลงคำตัดสินจากบรรทัดฐานเดิมก็ได้ ซึ่งการกลับคำตัดสินส่วนใหญ่มักเกิดจากเหตุผลที่มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมายไม่ว่าภายในประเทศหรือระหว่างประเทศ โดยหลักแล้ว คำตัดสินขององค์คณะตุลาการไม่มีผลบังคับเป็นกฎหมาย แต่ศาลปกครองชั้นต้นที่เสนอคดีสู่ศาลมักยอมรับและถือปฏิบัติตาม

การบริหารค่าตอบแทน

สมาชิกสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐจะได้รับค่าตอบแทน สูงกว่าข้าราชการประเภทอื่นในสาธารณรัฐฝรั่งเศส

โดยค่าตอบแทนของเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในแต่ละฝ่าย จะขึ้นอยู่กับการประเมินผลงานซึ่งประธานฝ่ายจะเป็นผู้ประเมิน สำหรับผลการประเมินจะนำไปใช้ในการบริหารงานบุคคลได้ ๓ รูปแบบ คือ

- การประเมินผลงานประจำปี เพื่อเลื่อนเงินเดือนประจำปี
- การประเมินพิเศษ ประธานฝ่ายมีอำนาจที่จะให้คะแนนพิเศษแก่เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษเพิ่มเติมจากการเลื่อนเงินเดือนประจำปีได้
- ประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลือกข้าราชการเข้าสู่ระบบ fast track โดยข้าราชการที่มีผลงานดีเด่นและมีความสามารถโดดเด่น จะได้รับการประเมินและเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นอย่างรวดเร็ว

จากการศึกษาดูงานทราบว่า สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐในฐานะที่ปรึกษากฎหมายของรัฐบาลมีบทบาทต่อการบริหารราชการและได้รับการยอมรับจากรัฐบาล เห็นได้จากกรณีที่สภาที่ปรึกษาแห่งรัฐได้เสนอรายงานการปฏิรูประบบราชการของประเทศฝรั่งเศสต่อรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลรับพิจารณาและนำมาเป็นแนวทางดำเนินการปฏิรูประบบราชการอยู่ในปัจจุบันนี้

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันระบบราชการของสาธารณรัฐฝรั่งเศสกำลังประสบปัญหาเช่นเดียวกับประเทศไทย คือ ปัญหาอันเนื่องมาจากข้าราชการในปัจจุบัน โดยเฉพาะผู้บริหารและผู้เชี่ยวชาญส่วนใหญ่เป็นบุคคลที่เกิดในยุคหลังสงครามโลกครั้งที่สอง ซึ่งเรียกว่า ยุค baby boom มีอายุระหว่าง ๕๐-๖๐ ปี และกำลังจะเกษียณอายุราชการ จำเป็นต้องหากำลังคนมารองรับ ซึ่งสภาที่ปรึกษาแห่งรัฐได้เสนอแนวทางแก้ไข โดยเสนอให้มีการรับข้าราชการใหม่ ๑ คน ต่อข้าราชการที่เกษียณอายุราชการ ๒ คน สำหรับการบริหารงานทรัพยากรบุคคลเสนอให้มีระบบการจ้างงานที่ยืดหยุ่นมากขึ้น (คล้ายกับระบบการจัดจ้างพนักงานราชการของราชการไทย) และมีการจ้างบุคคลภายนอกทำงานแทนมากขึ้น (out source) สำหรับภารกิจที่สามารถจ้างได้ □

แผนบริหารความเสี่ยงของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑



ค วามสำเร็จขององค์กรหรือการบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กรนั้น ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานทุกคนจะต้องร่วมกันบริหารความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งอาจมีผลกระทบมากหรือน้อยต่อเป้าหมาย วัตถุประสงค์ขององค์กร ดังนั้นการบริหารความเสี่ยงจึงมีความสำคัญต่อผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานของทุกหน่วยงาน

ความเสี่ยงคืออะไร ?

ความเสี่ยงคือโอกาสที่จะเกิดความผิดพลาด ความเสียหาย การรั่วไหล ความสูญเสียเปล่า หรือเหตุการณ์ซึ่งไม่พึงประสงค์ที่จะทำให้งานไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของสำนักงานขึ้น โดยมีคณะทำงานบริหารความเสี่ยงของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับผิดชอบดำเนินงาน ซึ่งประกอบด้วย รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นางจริยา เจริญวิจิตร) เป็นประธานคณะทำงาน และมีผู้บริหารระดับสูง ผู้อำนวยการสำนัก/สถาบัน/ศูนย์/ฝ่าย หัวหน้าส่วนงานต่างๆ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวนทั้งหมด ๒๑ คน เป็นคณะทำงาน คณะทำงานฯ ได้พิจารณาทบทวนแผนบริหารความเสี่ยง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้สรุปผลการดำเนินงานตามแผน ทบทวนปัญหา อุปสรรค มาตรการแนวทาง/ข้อเสนอแนะในการดำเนินงาน ผลกระทบหรือความเสียหาย (ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน) และบูรณาการเชื่อมโยงแผนให้มีความสอดคล้อง

กับแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔) ทั้งด้านเป้าหมาย แผนการดำเนินงาน การวัดประเมินผลและการปรับปรุงแผน เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีระบบการบริหารความเสี่ยงที่สามารถบริหารจัดการปัจจัยและควบคุมกิจกรรม รวมทั้งกระบวนการดำเนินงานต่างๆ เพื่อลดมูลเหตุของแต่ละโอกาสที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย เตรียมความพร้อมวางแผนป้องกันความสูญเสียและเพิ่มความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหาร รองรับเหตุการณ์ต่างๆ ที่อาจเกิดความเสียหายในอนาคตให้อยู่ในระดับที่สำนักงานยอมรับได้ ประเมินได้ และควบคุมได้อย่างเป็นระบบโดยคำนึงถึงการบรรลุเป้าหมายตามภารกิจหลักและแผนปฏิบัติราชการ อีกทั้งเป็นแผนที่สามารถดำเนินการอย่างต่อเนื่องจากปีงบประมาณที่ผ่านมา โดยแบ่งความเสี่ยงของสำนักงานออกเป็น ๔ ด้าน ดังนี้

๑. ความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน เนื่องจากข้าราชการของสำนักงานต้องรับผิดชอบภารกิจหลายด้าน ทั้งงานด้านการร่างกฎหมาย ให้คำปรึกษาทางกฎหมาย เป็นผู้แทนสำนักงานเข้าร่วมเป็นกรรมการ หรืออนุกรรมการในการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายของกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ และการชี้แจงร่างกฎหมายในการพิจารณาของรัฐสภา ข้าราชการจึงต้องได้รับการพัฒนาองค์ความรู้อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การปฏิบัติงานในความรับผิดชอบไม่เกิดความผิดพลาด หรือประสิทธิภาพลดน้อยลง รวมทั้งมีค่าตอบแทนและความก้าวหน้าในสายงานที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน

ปัจจัยเสี่ยง	มาตรการ/กิจกรรมการดำเนินงาน
<p>๑. บุคลากรขาดความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> - สายงานหลัก - สายงานสนับสนุน 	<ol style="list-style-type: none"> ๑. จัดฝึกอบรมให้กับบุคลากรเกี่ยวกับงานที่ปฏิบัติ ๒. ส่งบุคลากรไปเข้ารับการอบรมกับหน่วยงานภายนอก ๓. การพัฒนาองค์ความรู้แก่บุคลากรของสำนักงานผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ <ol style="list-style-type: none"> ๓.๑ ระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (Digital Library) ๓.๒ ระบบสำนักงานอัตโนมัติ (Office Automation) ๔. จัดประชุมภายในของฝ่ายกฎหมายเพื่อหารือปัญหาในการปฏิบัติงาน ถ่ายทอดความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ขอคำปรึกษาจากผู้บังคับบัญชา และการติดตามงานที่อยู่ในความรับผิดชอบ
<p>๒. การเป็นผู้แทนสำนักงานในการจัดทำร่างกฎหมายให้หน่วยงานภายนอกเป็นจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานภายในของสำนักงาน</p>	<p>พัฒนาความรู้และความเชี่ยวชาญแก่บุคลากรทางกฎหมายภาครัฐ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. จัดทำโครงการความร่วมมือแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติ ระหว่างสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา กับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๒. จัดฝึกอบรมหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ <ol style="list-style-type: none"> ๒.๑ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ ระดับต้น ๒.๒ หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐ ระดับกลาง ๓. เผยแพร่คู่มือร่างกฎหมายให้แก่หน่วยงานต่างๆ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้มีความถูกต้องและมีมาตรฐานเดียวกัน
<p>๓. การโอน/ย้าย ข้าราชการไปหน่วยงานอื่นที่ให้ค่าตอบแทนสูงกว่า</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. การกำหนดหลักเกณฑ์ความก้าวหน้าสำหรับตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกา ๒. การเพิ่มค่าตอบแทนนักกฎหมายกฤษฎีกา ๓. การสรรหาทุนการศึกษาและแนะนำแนวทางการศึกษาต่อต่างประเทศให้แก่บุคลากร ๔. การศึกษาดูงานในประเทศและต่างประเทศ

๒. ความเสี่ยงด้านการเงิน ปัจจัยทางด้านการเงินเป็นปัจจัยที่สำคัญจะผลักดันให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการราชการบรรลุผลสัมฤทธิ์ นำไปสู่การบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้นำระบบควบคุมการบริหารด้านการเงิน การคลัง และพัสดุอย่างเป็นระบบ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ มีระบบการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการที่สำคัญ

ปัจจัยเสี่ยง	มาตรการ/กิจกรรมการดำเนินงาน
<p>๑. การขอตั้งและการบริหารงบประมาณไม่สอดคล้องกับภารกิจของสำนักงาน</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. ทบทวนภารกิจ นโยบาย เป้าหมายการให้บริการของสำนักงานให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลทุกครั้งที่ยื่นขอตั้งงบประมาณ ๒. จัดทำแผนงบประมาณล่วงหน้าและแผนงบประมาณประจำปีให้สอดคล้องกับภารกิจ เป้าหมายการให้บริการของสำนักงาน ๓. จัดให้มีระบบควบคุมการปฏิบัติงานการใช้จ่ายเงินและแผนการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงระบบการรายงานผลการใช้จ่ายเงิน ๔. ส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรมตามหลักสูตรที่กรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดขึ้น
<p>๒. การบริหารงบประมาณด้วยระบบ GFMS ไม่สมบูรณ์</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรมตามหลักสูตรที่กรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดขึ้น ๒. นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่าย และสามารถตรวจสอบความคืบหน้าของการดำเนินการ ๓. ติดตามและประเมินผลโดยผู้ตรวจสอบภายใน
<p>๓. ความไม่โปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. กำหนดให้มีการจัดซื้อตามราคากลางที่มีการแข่งขันเรื่องราคาพัสดุที่จัดซื้ออย่างเป็นธรรม ถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ ๒. การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่มีความรู้ด้านพัสดุ/ครุภัณฑ์ที่จะจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อทดสอบคุณภาพและตรวจนับปริมาณพัสดุ ๓. มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง
<p>๔. การเกิดทุจริตคอร์รัปชันในการปฏิบัติงาน</p>	<ol style="list-style-type: none"> ๑. การจัดกิจกรรมบรรยายธรรมหลักสูตรคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อราชการใสสะอาด ๒. จัดส่งข้าราชการเข้าร่วมกิจกรรมโครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและประโยชน์สุขของประชาชน น้อมเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๓. การบรรยายและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการดำรงชีพตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง การดำรงชีวิตส่วนตัวและชีวิตการทำงานตามรอยพระยุคลบาท และรณรงค์ให้ปฏิบัติตนตามหลัก ๔ พ (พึ่งตนเอง พอดี พอเพียง และพอใจ)

๓. ความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ปัจจุบันระบบสารสนเทศมีบทบาทสำคัญในการผลักดันและขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว เนื่องจากการทำงานของฝ่ายร่างกฎหมายจำเป็นต้องใช้ข้อมูลจากระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานเป็นอย่างมาก ดังนั้น หากเกิดความขัดข้องของระบบสารสนเทศจะส่งผลกระทบต่อการทำงาน ทำให้การปฏิบัติงานขาดความต่อเนื่องและไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงาน

ปัจจัยเสี่ยง	มาตรการ/กิจกรรมการดำเนินงาน
๑. การเกิดความขัดข้องของระบบสารสนเทศ	<ol style="list-style-type: none"> ๑. จัดทำแผนการบำรุงรักษาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และรายงานการตรวจสอบตามระยะเวลาที่กำหนด ๒. มีการติดตั้งระบบ Backup ข้อมูลของระบบคอมพิวเตอร์ที่มีประสิทธิภาพสูงซึ่งสามารถรองรับข้อมูลที่มีปริมาณเพิ่มมากขึ้นและทำงานได้แบบอัตโนมัติ ๓. การเปลี่ยนระบบคอมพิวเตอร์แม่ข่าย เพื่อทดแทนของเดิมซึ่งมีอายุการใช้งานยาวนาน และมีข้อจำกัดด้านประสิทธิภาพที่ไม่สามารถรองรับเทคโนโลยีใหม่ได้ ๔. ปรับปรุงและพัฒนาาระบบสารสนเทศให้มีข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วน ทันสมัย และสามารถบูรณาการฐานข้อมูลต่างๆ เข้าด้วยกันอย่างมีประสิทธิภาพ ง่ายต่อการสืบค้นข้อมูลและการทำงานในระบบ Office Automation ๕. การจัดตั้งคณะทำงานเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อดำเนินการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ
๒. การเกิดความขัดข้องในการใช้คอมพิวเตอร์ของสำนักงาน	<ol style="list-style-type: none"> ๑. การรายงานการเฝ้าระวังการถูกบุกรุกจากระบบภายนอก เพื่อหาทางแก้ไขให้ทันท่วงที ๒. มีระบบป้องกันความเสียหายจากไวรัสคอมพิวเตอร์ โดยติดตั้ง Software (Ca entrust anti-virus malware spyware) ซึ่งเป็นระบบป้องกันไวรัสที่บริหารจากแม่ข่ายและลูกข่าย ๓. มีระบบเตือนภัยเมื่อเกิดปัญหาเกี่ยวกับ Website โดยสมัครเป็นสมาชิกบริการ True hits monitor Service ของ Nectec ๔. การกำหนดสิทธิการเข้าถึงฐานข้อมูลและการใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ Server และอุปกรณ์เครือข่ายด้วย Password โดยมีการแจ้ง Password ให้รู้เฉพาะผู้ที่มีหน้าที่ในการควบคุมดูแลระบบในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ทราบเท่านั้น

๔. ความเสี่ยงด้านสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมในที่ทำงาน ภารกิจหลักของสำนักงานเป็นงานที่มีความสำคัญ ต้องอาศัยหลักวิชาที่มีความยุ่งยาก ซับซ้อน ต้องใช้ความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ ประกอบกับมักมีงานเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จในระยะเวลาจำกัด เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่จึงต้องอยู่ปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเกิดความเครียด ซึ่งมีผลต่อสุขภาพอนามัย เกิดภาวะความเสี่ยงต่อโรคต่างๆ ได้แก่ โรคหัวใจ โรคความดันโลหิตสูง โรคอ้วน โรคภูมิแพ้ เป็นต้น □

ปัจจัยเสี่ยง	มาตรการ/กิจกรรมการดำเนินงาน
๑. ข้าราชการมีปัญหาสุขภาพอนามัย	๑. การส่งเสริมกิจกรรมด้านกีฬาและสุขภาพอนามัย
๒. ความไม่ปลอดภัยในสถานที่ทำงาน	<ol style="list-style-type: none"> ๑. การดูแลรักษาลิฟต์ ๒. การตรวจสอบสภาพถังดับเพลิงให้พร้อมใช้งาน



▶ นางจริยา เจียมวิจิตร รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นประธานในพิธีเปิดกิจกรรม “กฤษฎีกาสัญจร ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑” ในวันจันทร์ที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุม ๒๒๒ อาคารคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

“กฤษฎีกาสัญจร” มีวัตถุประสงค์เพื่อให้นักศึกษาสาขานิติศาสตร์ของสถาบันอุดมศึกษาต่างๆ ซึ่งเป็นผู้ที่เข้าสู่อาชีพที่เกี่ยวข้องกับแวดวงกฎหมายในอนาคต ได้เข้าใจถึงกระบวนการร่างกฎหมายและการให้ความเห็นทางกฎหมาย ที่เป็นภารกิจหลักของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นการปูพื้นฐานความรู้ความเข้าใจในหลักการของการจัดทำกฎหมายและให้ความเห็นทางกฎหมายแก่นักศึกษา อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานในแวดวงกฎหมายและพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายยิ่งๆ ขึ้นไปในอนาคต

กิจกรรมประกอบด้วยการบรรยายโดยเน้น เรื่อง “การร่างกฎหมายและการให้ความเห็นทางกฎหมาย” การให้คำแนะนำเกี่ยวกับวิชาชีพทางด้านกฎหมายที่น่าสนใจ การค้นคว้าข้อมูลทางกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน www.krisdika.go.th และ www.lawreform.go.th



สันติสุข

“นคติ สันติปรมฺ สุขํ ... สุขอื่นยิ่งกว่าความสงบไม่มี” ความสุขอื่น เช่น ความสุขในการดูแลครอบครัว การเข้าสังคม ในการมีคู่รักคู่ครอง หรือในการมีลาภยศ ได้รับความสุข สรรเสริญ และได้รับความสุขจากสิ่งเหล่านี้ ก็สุขจริง แต่ความสุขเหล่านี้มีทุกข์ซ่อนอยู่ทุกอย่าง ต้องคอยปรับปรุงกันอยู่เสมอ

ไม่เหมือนกับความสุขที่เกิดจากสันติ ความสงบ ซึ่งเป็นความสุขที่เยือกเย็นและไม่ซ่อนด้วยทุกข์ และไม่ต้องแก้ไขปรับปรุงตกแต่งมาก เป็นความสุขที่ทำได้ง่าย ๆ เกิดกับกายใจของเราเอง อยู่ในที่เงียบๆ คนเดียวก็ทำได้ หรืออยู่ในสิ่งแวดล้อมสังคมก็ทำได้ ถ้าเรารู้จักแยกใจ ทาสันติสุข กายนี้เพียงสักแต่ว่า อยู่ในที่ระคนด้วยความยุ่ง สิ่งแวดล้อมเหล่านั้นไม่ยุ่งมาถึงใจ แม้เวลาเจ็บหนัก มีทุกขเวทนาปวดร้าวไปทั่วกาย แต่เรารู้จักทำใจ ให้เป็นสันติสุขได้ ความเจ็บนั้นก็ไม่สามารถจะทำได้เดือดร้อนตามไปด้วย เมื่อใจสงบแล้ว กลับจะทำให้กายนั้นสงบ หายทุกขเวทนาได้ด้วยและประสบสันติสุข ซึ่งไม่มีสุขอื่นยิ่งกว่าสันติสุขนั้น พระพุทธเจ้าสอนให้ฝึกเป็น ๓ ทาง คือ

- สอนให้สงบกาย วาจา ด้วย **ศีล** ไม่ทำโทษทุจริตอย่างหยาบที่เกิดทางกาย วาจา เป็นเหตุให้เกิดสันติสุขทางกาย วาจา เป็นประการต้น

- สอนให้ฝึกหัดให้เกิด **สันติสุขทางใจ** ด้วย สมาธิ หัดใจไม่ให้คิดถึงเรื่องความกำหนัด ความโกรธ ความโลภ ความหลง ความกลัว ความฟุ้งซ่านรำคาญ ความลังเลใจ ทำให้ใจไม่เดือดเดียว ไม่เดือดขาด เมื่อละสิ่งเหล่านี้ได้ เป็นเหตุให้ใจสงบ เป็นสันติสุขทางจิตใจอีกประการหนึ่ง

- ทรงสอนให้ฝึกหัดให้เกิด **สันติสุขทางทวิภูมิจิต** ความเห็นด้วยปัญญา พิจารณาให้เห็นว่า สรรพสิ่งทั้งหลายไม่แน่นอน เป็นอนิจจัง ไม่เที่ยง คงทนอยู่ไม่ได้ ต้องเสื่อมสิ้นแปรปรวน ดับไป เรียกว่าเป็นทุกข์ ไม่อยู่ในอำนาจบังคับบัญชา อ่อนวอน ขอร้อง เร่งรัด ให้เป็นไปตามความประสงค์ ท่านเรียกว่า **อนัตตา**

เมื่อเราเห็นความเป็นจริงเช่นนี้ จะทำให้จิตใจของเราเข้มแข็งมั่นคง เด็ดเดี่ยวไม่หวั่นไหว ไปตามเหตุการณ์ทั้งหลาย เพราะรู้เห็นตามความเป็นจริงด้วยปัญญา ว่าสิ่งเหล่านั้นมันไม่แน่นอน มันคงอยู่ไม่ได้ต้องเปลี่ยนแปลง เสื่อมสิ้นดับไป ไม่อยู่ในอำนาจฝ่าฝืนของเรา อย่าไปเร่งรัดให้เสียกำลังใจ คงรักษาใจให้เป็นอิสระมั่นคงอยู่เสมอ ไม่หวั่นไหวไปตามเหตุการณ์เหล่านั้น เป็นเหตุให้ใจตั้งอยู่ในสันติสุข เป็นอิสระ เกิดอำนาจทางจิต ที่จะใช้ทำกรรมอันเป็นหน้าที่ของตนได้สำเร็จสมประสงค์

โอวาทของท่าน ธมมวิศุกโก

วัดเทพศิรินทราวาส กรุงเทพมหานคร